



ระเบียบสำนักงานอัยการสูงสุด
ว่าด้วยการดำเนินคดีอาญาของพนักงานอัยการ (ฉบับที่ ๒)
พ.ศ. ๒๕๖๕

โดยที่เป็นการสมควรปรับปรุงแก้ไขเพิ่มเติมระเบียบสำนักงานอัยการสูงสุดว่าด้วยการดำเนินคดีอาญาของพนักงานอัยการ พ.ศ. ๒๕๖๓

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๙ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติองค์กรอัยการและพนักงานอัยการ พ.ศ. ๒๕๕๓ ประกอบ ข้อ ๕ ของระเบียบสำนักงานอัยการสูงสุดว่าด้วยตำแหน่งและอำนาจของพนักงานอัยการในการดำเนินคดีอาญาตามพระราชบัญญัติองค์กรอัยการและพนักงานอัยการ พ.ศ. ๒๕๕๓ มาตรา ๑๔ วรรคหนึ่ง (๒) พ.ศ. ๒๕๖๐ อัยการสูงสุดจึงวางระเบียบ ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ ระเบียบนี้เรียกว่า “ระเบียบสำนักงานอัยการสูงสุดว่าด้วยการดำเนินคดีอาญาของพนักงานอัยการ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๕”

ข้อ ๒ ระเบียบนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศเป็นต้นไป

ข้อ ๓ ให้ยกเลิกความในวรรคสองของข้อ ๒๑๘ ของระเบียบสำนักงานอัยการสูงสุดว่าด้วยการดำเนินคดีอาญาของพนักงานอัยการ พ.ศ. ๒๕๖๓

ข้อ ๔ ให้ยกเลิกความในวรรคสี่ของข้อ ๒๒๑ ของระเบียบสำนักงานอัยการสูงสุดว่าด้วยการดำเนินคดีอาญาของพนักงานอัยการ พ.ศ. ๒๕๖๓ และให้ใช้ความดังต่อไปนี้แทน

“คดีที่ประชาชนสนใจหรือคดีสำคัญ เมื่อสำนักงานอัยการพิเศษฝ่ายคดีอาญา หรือสำนักงานอัยการพิเศษฝ่ายคดีปราบปรามการทุจริตภาค หรือสำนักงานอัยการจังหวัด แล้วแต่กรณี ได้รับสำนวนแก้ต่างคดีอาญาแล้ว ให้รายงานตามลำดับชั้นถึงอัยการสูงสุดทันที”

ประกาศ ณ วันที่ ๒๘ กันยายน พ.ศ. ๒๕๖๕

(นายสิงห์ชัย ทัศนัย)
อัยการสูงสุด

หมายเหตุ การดำเนินคดีแก้ต่างคดีอาญานั้น ระเบียบสำนักงานอัยการสูงสุดว่าด้วยการดำเนินคดีอาญาของพนักงานอัยการ พ.ศ. ๒๕๖๓ กำหนดไว้ในหมวด ๗ การดำเนินคดีแก้ต่างคดีอาญา ข้อ ๒๑๘ ถึงข้อ ๒๓๑ ซึ่งในข้อ ๒๑๘ เป็นหลักการในการแก้ต่างคดีอาญา และมีการกำหนดนิยามสำหรับหมวดนี้ไว้เป็นการเฉพาะสำหรับคำว่า “อธิบดีอัยการ” หมายความว่า อธิบดีอัยการ สำนักงานคดีอาญา หรือ อธิบดีอัยการ สำนักงานคดีปราบปรามการทุจริตภาค แล้วแต่กรณี ดังนั้น เมื่อพิจารณาตามระเบียบฯ ข้อ ๒๒๑ เรื่องผู้มีอำนาจสั่งคดี กรณีมีความเห็นควรไม่รับแก้ต่าง ให้อธิบดีอัยการเป็นผู้ออกคำสั่งรับหรือไม่รับแก้ต่างและเมื่อมีคำสั่งประการใดให้ปฏิบัติตามนั้น

อธิบดีอัยการภาค ไม่ใช่ตำแหน่งอธิบดีอัยการที่จะมีอำนาจในการออกคำสั่งรับหรือไม่รับแก้ต่างตามระเบียบฯ ข้อ ๒๑๘ วรรคสอง ประกอบข้อ ๒๒๑ แต่เป็นผู้บังคับบัญชาและรับผิดชอบการปฏิบัติราชการของสำนักงานอัยการจังหวัด สำนักงานอัยการคดีศาลแขวง สำนักงานอัยการคดีเยาวชนและครอบครัว สำนักงานอัยการคุ้มครองสิทธิและช่วยเหลือทางกฎหมายและการบังคับคดี ดังนั้น จึงทำให้เกิดปัญหาว่าหากคดีที่มีการขอให้พนักงานอัยการแก้ต่างคดีอาญานั้นเป็นคดีที่อยู่ในอำนาจพิจารณาพิพากษาของศาลจังหวัดหรือศาลแขวง ซึ่งอยู่ในอำนาจหน้าที่ของพนักงานอัยการสำนักงานอัยการจังหวัด สำนักงานอัยการคดีศาลแขวง แล้วแต่กรณี เช่น คดีที่เจ้าหน้าที่ของรัฐถูกฟ้องคดีหมิ่นประมาทที่ศาลจังหวัด ในเรื่องส่วนตัวและมีการขอให้พนักงานอัยการแก้ต่าง หรือคดีที่ราษฎรถูกฟ้องในความผิดฐานทำให้เสียทรัพย์ที่ศาลแขวงโดยอ้างว่าเป็นการช่วยเจ้าพนักงานในการปฏิบัติหน้าที่แต่พนักงานอัยการเห็นว่าไม่ใช่การช่วยเจ้าพนักงานในหน้าที่ เป็นต้น อำนาจในการสั่งไม่รับแก้ต่างคดีดังกล่าวเป็นอำนาจของอธิบดีอัยการสำนักงานใด เนื่องจากอธิบดีอัยการ สำนักงานคดีปราบปรามการทุจริตภาค มีอำนาจดำเนินคดีซึ่งอยู่ในอำนาจพิจารณาพิพากษาของศาลอาญาคดีทุจริตและประพฤติมิชอบภาคเท่านั้น ไม่มีอำนาจดำเนินคดีที่อยู่ในอำนาจพิจารณาพิพากษาของศาลจังหวัดหรือศาลแขวง

ในเรื่องการแก้ต่างคดีอาญาที่อยู่ในอำนาจพิจารณาพิพากษาของศาลอาญาคดีทุจริตและประพฤติมิชอบภาค สำนักงานอัยการสูงสุดได้กำหนดหลักเกณฑ์ไว้เป็นการเฉพาะแล้ว ตามระเบียบสำนักงานอัยการสูงสุดว่าด้วยการดำเนินคดีของพนักงานอัยการในคดีทุจริตและประพฤติมิชอบ พ.ศ. ๒๕๖๒ หมวด ๓ การดำเนินคดีแก้ต่างคดีทุจริตและประพฤติมิชอบ ข้อ ๒๑ ซึ่งเป็นการดำเนินคดีแก้ต่างของสำนักงานคดีปราบปรามการทุจริตภาคเท่านั้น โดยให้อำนาจอธิบดีอัยการ เป็นผู้พิจารณาสั่งรับหรือไม่รับแก้ต่าง ซึ่งอธิบดีอัยการในที่นี้หมายถึงเฉพาะอธิบดีอัยการ สำนักงานคดีปราบปรามการทุจริตภาค

ดังนั้น การดำเนินคดีแก้ต่างของสำนักงานคดีปราบปรามการทุจริตภาคตามระเบียบฯ ฉบับนี้ จึงต้องเป็นเรื่องของการดำเนินการตามอำนาจและหน้าที่ทางอรรถคดีในคดีทุจริตและประพฤติมิชอบ ตามกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งศาลอาญาคดีทุจริตและประพฤติมิชอบเท่านั้น หากว่าคดีที่ขอให้แก้ต่างไม่ใช่เป็นคดีทุจริตและประพฤติมิชอบตามกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งศาลอาญาทุจริตและประพฤติมิชอบ ก็ไม่อยู่ในอำนาจของอธิบดีอัยการ สำนักงานคดีปราบปรามการทุจริตภาค

จึงจำเป็นต้องแก้ไขระเบียบสำนักงานอัยการสูงสุดว่าด้วยการดำเนินคดีอาญาของพนักงานอัยการ พ.ศ. ๒๕๖๓ ข้อ ๒๑๘ วรรคสอง โดยการตัดข้อความดังกล่าวออก เพื่อให้เกิดความชัดเจนว่า หากคดีที่จะสั่งไม่รับแก้ต่างคดีอาญานั้นอยู่ในอำนาจพิจารณาพิพากษาของศาลแขวงหรือศาลจังหวัด ก็ให้เป็นอำนาจของอธิบดีอัยการภาคในการพิจารณาสั่งรับหรือไม่รับแก้ต่างคดีอาญาตามข้อ ๒๒๑ และเพิ่มเติมความในวรรคท้ายของข้อ ๒๒๑ โดยกำหนดเพิ่มสำนักงานอัยการจังหวัด ให้มีหน้าที่รายงานสำนวนคดีตามลำดับชั้นถึงอัยการสูงสุดทันที เมื่อได้รับสำนวนคดีแก้ต่างประเภทคดีที่ประชาชนสนใจหรือคดีสำคัญ เพื่อให้สอดคล้องและเป็นไปในแนวทางเดียวกันกับกรณี สำนักงานอัยการพิเศษฝ่ายคดีอาญา หรือสำนักงานอัยการพิเศษฝ่ายคดีปราบปรามการทุจริต มีความเห็นและคำสั่งไม่รับแก้ต่าง