

ด่วนที่สุด

ที่ อส ๐๐๐๗(พก)/ว ๒๔๗



สำนักงานอัยการสูงสุด
อาคารราชบุรีดิเรกฤทธิ์
ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติฯ
ถนนแจ้งวัฒนะ แขวงทุ่งสองห้อง
เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ ๑๐๒๑๐

๒๖ กรกฎาคม ๒๕๕๙

เรื่อง การใช้มาตรการพิเศษแทนการดำเนินคดีอาญาในชั้นก่อนฟ้องคดี

เรียน รองอัยการสูงสุด ผู้ตรวจการอัยการ อธิบดีอัยการ อธิบดีอัยการภาค อัยการพิเศษฝ่าย เลขานุการอัยการสูงสุด อัยการจังหวัด ผู้อำนวยการสำนักงานกิจการและโครงการในพระดำริพระเจ้าหลานเธอ พระองค์เจ้าพัชรกิติยาภา และผู้อำนวยการสำนักงาน

อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักงานอัยการสูงสุด ด่วนที่สุด ที่ อส ๐๐๐๕/๑๔๔๘๒ ลงวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๕๔
๒. หนังสือสำนักงานอัยการสูงสุด ด่วนที่สุด ที่ อส ๐๐๐๗(พก)/ว ๒๘๘ ลงวันที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๕๖

ตามหนังสือที่อ้างถึง ๑ สำนักงานอัยการสูงสุดตอบข้อหารือของกรมพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชนว่า คดีความผิดที่ไม่มีผู้เสียหายย่อมสามารถดำเนินการใช้มาตรการพิเศษแทนการดำเนินคดีอาญาตามมาตรา ๘๖ แห่งพระราชบัญญัติศาลเยาวชนและครอบครัวและวิธีพิจารณาคดีเยาวชนและครอบครัว พ.ศ. ๒๕๕๓ ได้ และต่อมาสำนักงานอัยการสูงสุดได้มีหนังสือที่อ้างถึง ๒ เวียนแจ้งรายงานสรุปผลการประชุมหารือข้อราชการระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการบังคับใช้พระราชบัญญัติศาลเยาวชนและครอบครัวและวิธีพิจารณาคดีเยาวชนและครอบครัว พ.ศ. ๒๕๕๓ ข้อ ๔ เกี่ยวกับการจัดทำแผนแก้ไขบำบัดฟื้นฟูตามพระราชบัญญัติศาลเยาวชนและครอบครัวและวิธีพิจารณาคดีเยาวชนและครอบครัว พ.ศ. ๒๕๕๓ มาตรา ๘๖ ว่าในความผิดต่อรัฐ เช่น ความผิดตามพระราชบัญญัติยาเสพติดให้โทษ พระราชบัญญัติการพนัน พระราชบัญญัติจรรยาบรรณ ฯลฯ พนักงานอัยการไม่ใช่ผู้เสียหาย จึงไม่อาจให้ความยินยอมในการจัดทำแผนแก้ไขบำบัดฟื้นฟู จึงถือว่าเป็นคดีที่ไม่มีผู้เสียหาย ไม่อาจจัดทำแผนแก้ไขบำบัดฟื้นฟูได้ตามมาตรา ๘๖ วรรคแรกตอนท้าย และวรรคท้าย แห่งพระราชบัญญัติศาลเยาวชนและครอบครัวและวิธีพิจารณาคดีเยาวชนและครอบครัว พ.ศ. ๒๕๕๓ ได้ เนื่องจากการจัดทำแผนแก้ไขบำบัดฟื้นฟูจะต้องได้รับความยินยอมจากผู้เสียหายด้วย จึงให้พนักงานอัยการทราบและถือปฏิบัติ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานอัยการสูงสุดได้พิจารณาแล้ว เห็นข้อขัดข้องในการปฏิบัติงานของพนักงานอัยการ อันเนื่องมาจากการจัดทำแผนแก้ไขบำบัดฟื้นฟูในการดำเนินคดีที่เด็กหรือเยาวชนต้องหาว่ากระทำความผิดอาญา จึงสมควรชักซ้อมความเข้าใจให้ทราบเพื่อเป็นแนวทางปฏิบัติโดยทั่วกันว่า การจัดทำแผนแก้ไขบำบัดฟื้นฟูเด็กหรือเยาวชน ตามพระราชบัญญัติศาลเยาวชนและครอบครัวและวิธีพิจารณาคดีเยาวชนและครอบครัว พ.ศ. ๒๕๕๓ มาตรา ๘๖ นั้น เป็นมาตรการพิเศษเพื่อประโยชน์ในการคุ้มครองเด็กหรือเยาวชนให้มีโอกาสปรับเปลี่ยนความประพฤติของตน กลับตนเป็นคนดี โดยไม่ต้องถูกฟ้องดำเนินคดีอาญาในศาล ดังนั้น การแปลความบทบัญญัติของมาตรา ๘๖ แห่งพระราชบัญญัติศาลเยาวชนและครอบครัวและวิธีพิจารณาคดีเยาวชนและครอบครัว พ.ศ. ๒๕๕๓ ว่าให้มีการใช้มาตรการพิเศษแทนการดำเนินคดีอาญาได้แต่เฉพาะในคดีความผิดที่มีผู้เสียหาย ไม่รวมถึงคดีความผิดต่อรัฐและคดีความผิดที่ไม่มีผู้เสียหายด้วย

จึงไม่ ...

จึงไม่อาจจัดทำแผนแก้ไขบำบัดฟื้นฟูให้เด็กหรือเยาวชนปฏิบัติและไม่อาจใช้มาตรการพิเศษแทนการดำเนินคดีอาญาได้ในคดีทั้งสองประเภทหลังนั้น ย่อมเป็นการแปลความบทบัญญัติของกฎหมายที่เป็นผลร้ายแก่เด็กหรือเยาวชน และไม่สอดคล้องกับเจตนารมณ์ของการใช้มาตรการพิเศษแทนการดำเนินคดีอาญาตามมาตรา ๘๖ แห่งพระราชบัญญัติศาลเยาวชนและครอบครัวและวิธีพิจารณาคดีเยาวชนและครอบครัว พ.ศ. ๒๕๕๓ แต่ประการใด ดังนั้น สำนักงานอัยการสูงสุดจึงชักชวนความเข้าใจในการปฏิบัติงานของพนักงานอัยการ ซึ่งดำเนินคดีเยาวชนและครอบครัวว่าในกรณีที่ผู้อำนวยการสถานพินิจพิจารณาเห็นว่าเด็กหรือเยาวชนต้องหาว่ากระทำความผิดอาจกลับตนเป็นคนดีโดยไม่ต้องฟ้อง และจัดทำแผนแก้ไขบำบัดฟื้นฟูให้เด็กหรือเยาวชนปฏิบัติ ให้พนักงานอัยการที่ได้รับแผนแก้ไขบำบัดฟื้นฟูและความเห็นของผู้อำนวยการสถานพินิจ ดำเนินการพิจารณาดำเนินการพิจารณาแผนแก้ไขบำบัดฟื้นฟูว่าได้เป็นไปเพื่อประโยชน์สูงสุดของเด็กหรือเยาวชนหรือไม่ ตามความในมาตรา ๘๖ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติศาลเยาวชนและครอบครัวและวิธีพิจารณาคดีเยาวชนและครอบครัว พ.ศ. ๒๕๕๓ แม้ว่าคดีความผิดตามแผนแก้ไขบำบัดฟื้นฟูที่ผู้อำนวยการสถานพินิจเสนอมา จะเป็นคดีความผิดต่อรัฐหรือความผิดที่ไม่มีผู้เสียหายก็ตาม

จึงเรียนมาเพื่อทราบและประกอบการพิจารณาในการปฏิบัติราชการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายนิติ สิต ระเบียบธรรม)

รองอัยการสูงสุด ปฏิบัติราชการแทน
อัยการสูงสุด

สำนักงานวิชาการ

สำนักงานอัยการพิเศษฝ่ายพัฒนากฎหมาย

โทร. /โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๙๔๙๑

E-mail : dlaw@ago.go.th