



สำนักงานอัยการสูงสุด กับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน

จัดทำโดย
สำนักงานอัยการสูงสุด

คำนำ

เนื่องจากประเทศไทยจะเข้าสู่ประชาคมอาเซียน (ASEAN Community) ตามปฏิญญาว่าด้วยความร่วมมืออาเซียน ซึ่งมีความมุ่งหมายที่จะสร้างอาเซียนให้เป็นประชาคมแห่งความเอื้ออาทรและร่วมแบ่งปันมีวิสัยทัศน์เดียวกัน มีอัตลักษณ์เดียวกันและเป็นประชาคมเดียวกัน โดยประชาคมอาเซียนมีกรอบความร่วมมือกันใน ๓ เสาหลักคือ ๑. ประชาคมการเมืองและความมั่นคงอาเซียน (ASEAN Political Security Community หรือ APSC) โดยมีวัตถุประสงค์ที่จะทำให้ประเทศในภูมิภาคอยู่ร่วมกันอย่างสันติสุขแก้ปัญหาโดยสันติวิธี รวมทั้งการต่อต้านการก่อการร้าย การค้ายาเสพติด การค้ามนุษย์ และองค์การอาชญากรรมข้ามชาติ ๒. ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (ASEAN Economic Community หรือ AEC) มุ่งสร้างความเท่าเทียมในการพัฒนาเศรษฐกิจระหว่างประเทศอาเซียนและการส่งเสริมการรวมกลุ่มอาเซียนเข้ากับประชาคมโลก ๓. ประชาคมสังคมวัฒนธรรมอาเซียน (ASEAN Socio-Cultural Community หรือ ASCC) โดยมีวัตถุประสงค์มุ่งทำให้อาเซียนอยู่ร่วมกันในสังคมเอื้ออาทรส่งเสริมความยั่งยืนของสิ่งแวดล้อมและส่งเสริมความเข้าใจระหว่างประชาชนผ่านการเรียนรู้ทางประวัติศาสตร์ และวัฒนธรรมร่วมกัน รวมทั้งความร่วมมือทางด้านการศึกษา การสาธารณสุข การจัดการสิ่งแวดล้อม

สำนักงานอัยการสูงสุดเป็นหน่วยงานหลักในกระบวนการยุติธรรมจึงจำเป็นต้องพัฒนากฎหมายเพื่อรองรับความร่วมมือระหว่างประเทศในประชาคมอาเซียน โดยเฉพาะด้านการอำนวยความสะดวก ได้แก่ การสอบสวน การฟ้องร้องคดี เพื่อป้องกันปัญหาอาชญากรรมที่เป็นภัยต่อความมั่นคงของประชาคมอาเซียน อาทิเช่น การต่อต้านการก่อการร้าย การค้ายาเสพติด การค้ามนุษย์ และองค์การอาชญากรรมข้ามชาติ สำนักงานอัยการสูงสุดจึงได้ผลักดันให้มีการตราพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการมีส่วนร่วมในองค์การอาชญากรรมข้ามชาติ พ.ศ. ๒๕๕๖ ซึ่งปัจจุบันได้ประกาศใช้บังคับแล้ว ทำให้การบังคับใช้กฎหมายของประเทศไทยมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้นเป็นที่ยอมรับในระดับนานาชาติ

สำนักงานอัยการสูงสุดได้กำหนดแผนยุทธศาสตร์ในการเตรียมความพร้อมเข้าสู่ประชาคมอาเซียน เพื่อให้พนักงานอัยการและบุคลากรของสำนักงานอัยการสูงสุด สามารถปฏิบัติงานในการอำนวยความสะดวกร่วมกับประเทศสมาชิกโดยความร่วมมือและช่วยเหลือกันตามนโยบายภาครัฐ ทั้งนี้ เพื่อให้ประชาคมอาเซียนมีความเชื่อมั่นในประเทศไทยที่จะสามารถอำนวยความสะดวก รวมทั้งคุ้มครองสิทธิเสรีภาพของประชาชนตามหลักสิทธิมนุษยชนได้อย่างมีประสิทธิภาพและเท่าเทียมกัน



(นายตระกูล วินิจนัยภาค)
ปฏิบัติหน้าที่อัยการสูงสุด

สารบัญ

หน้า

คำนำ

บทที่ ๑	ความเป็นมาของประชาคมอาเซียน (ASEAN Community)	๑
๑.	การจัดตั้งสมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้	๑
๒.	การจัดตั้งประชาคมอาเซียน	๓
๒.๑	ประชาคมการเมืองและความมั่นคงอาเซียน (ASEAN Political – Security Community : APSC)	๓
๒.๒	ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (ASEAN Economic Community: AEC)	๔
๒.๓	ประชาคมสังคมและวัฒนธรรมอาเซียน (ASEAN Socio – Cultural Community : ASCC)	๕
๓.	ผลของการรวมตัวและการพัฒนาของประชาคมอาเซียน	๕
๔.	ภาพรวมพัฒนาการในอาเซียน	๖
๕.	ประโยชน์ที่ไทยจะได้รับจากประชาคมอาเซียน	๗
บทที่ ๒	แผนยุทธศาสตร์ของสำนักงานอัยการสูงสุดกับการเตรียมความพร้อม เข้าสู่ประชาคมอาเซียน	๘
๑.	การเตรียมความพร้อมของสำนักงานอัยการสูงสุด	๑๐
๑.๑	การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์	๑๐
๑.๒	การพัฒนากฎหมาย กฎ และระเบียบ	๑๐
๑.๓	การสร้างความรู้ ความเข้าใจ และความตระหนักถึงความสำคัญของอาเซียน	๑๐
๑.๔	การเสริมสร้างความมั่นคง	๑๐
๒.	สำนักงานอัยการสูงสุดกำหนดยุทธศาสตร์ เพื่อเตรียมความพร้อมที่ประเทศไทย จะเข้าสู่ประชาคมอาเซียน	๑๑
๒.๑	ยุทธศาสตร์ที่ ๑ การเสริมสร้างความมั่นคงและต่อต้านอาชญากรรมข้ามชาติ	๑๑
๒.๒	ยุทธศาสตร์ที่ ๒ การเสริมสร้างความสามารถในการแข่งขัน ทางเศรษฐกิจของประเทศ	๑๑
๒.๓	ยุทธศาสตร์ที่ ๓ การคุ้มครองสิทธิเสรีภาพของประชาชน	๑๒
๒.๔	ยุทธศาสตร์ที่ ๔ การวิจัยและพัฒนากฎหมายและการเจรจาทำข้อตกลง ในประชาคมอาเซียน	๑๒
๒.๕	ยุทธศาสตร์ที่ ๕ การสร้างความรู้ความเข้าใจเรื่องประชาคมอาเซียน และการพัฒนาบุคลากร	๑๓

บทที่ ๓ การเตรียมความพร้อมของสำนักงานอัยการสูงสุดในการที่ประเทศไทย	๑๔
จะเข้าสู่การเป็นประชาคมอาเซียน	
๑. การป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมข้ามชาติ	๑๔
๑.๑ การดำเนินการกับอาชญากรรมข้ามชาติแปดประเภทเร่งด่วนในอาเซียน	๑๔
๑.๒ การสร้างความร่วมมือด้านการส่งผู้ร้ายข้ามแดน	๑๕
๑.๓ การต่อต้านการก่อการร้าย	๑๕
๒. การเสริมสร้างความสามารถในการแข่งขันทางเศรษฐกิจของประเทศ	๑๕
๒.๑ การระงับข้อพิพาททางการค้า (อนุญาโตตุลาการ)	๑๕
๒.๒ การคุ้มครองผู้บริโภค	๑๕
๒.๓ การคุ้มครองสิทธิในทรัพย์สินทางปัญญา	๑๖
๓. การสร้างความตระหนักรู้เรื่องอาเซียนและการพัฒนาบุคลากร	๑๖
๓.๑ การสร้างความรู้ ความเข้าใจ และความตระหนักถึงความสำคัญของอาเซียน	๑๖
๓.๒ การพัฒนาบุคลากรเพื่อเตรียมความพร้อม	๑๖
๔. การคุ้มครองสิทธิเสรีภาพของประชาชนในอาเซียน	๑๖
๔.๑ การส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิมนุษยชน	๑๖
๔.๒ การส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิและสวัสดิการสำหรับสตรี เด็ก	๑๗
ผู้สูงอายุและผู้พิการ	
๔.๓ การส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิแรงงานโยกย้ายถิ่นฐาน	๑๗
๕. การต่อต้านคอร์รัปชันและส่งเสริมธรรมาภิบาล	๑๗
๕.๑ การต่อต้านคอร์รัปชัน	๑๗
๕.๒ การส่งเสริมธรรมาภิบาล	๑๗
๖. การวิจัยและพัฒนากฎหมาย	๑๘
๖.๑ การศึกษาวิจัยด้านกฎหมายเกี่ยวกับการเป็นประชาคมอาเซียน	๑๘
๖.๒ การพัฒนากฎหมาย	๑๘
บทที่ ๔ สำนักงานอัยการสูงสุดกับประชาคมอาเซียน	๑๙
๑. กฎบัตรอาเซียน	๑๙
๑.๑ ความมุ่งประสงค์ (Purposes)	๒๐
๑.๒ หลักการการดำเนินงานของประชาคมอาเซียน	๒๑
๒. สำนักงานอัยการสูงสุดกับการเตรียมการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน	๒๓
๒.๑ บทบัญญัติของกฎบัตรฯ ที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงาน	๒๓
ของสำนักงานอัยการสูงสุด	

๒.๒ การปรับบทบัญญัติของกฎบัตรฯ เข้ากับงานของสำนักงานอัยการสูงสุด	๒๓
ส่วนที่ ๑ การส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิมนุษยชน	๒๔
ส่วนที่ ๒ การดำเนินคดีอาญาและการอำนวยความสะดวก	๕๑
แก่ประชาชนเปรียบเทียบ	
บทที่ ๕ การจัดตั้งสำนักงานการสอบสวนเพื่อเตรียมความพร้อมเข้าสู่ประชาคมอาเซียน	๘๖
๑. โครงสร้างและอำนาจหน้าที่ของสำนักงานการสอบสวน	๘๘
๒. หน่วยงานราชการในสำนักงานการสอบสวน	๘๙
ภาคผนวก	
พระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการมีส่วนร่วมในองค์กรอาชญากรรมข้ามชาติ พ.ศ. ๒๕๕๖	๙๑
ข้อตกลงการปฏิบัติหน้าที่ในคดีระหว่างหน่วยงานของรัฐ ตามพระราชบัญญัติ	๑๐๙
ป้องกันและปราบปรามการมีส่วนร่วมในองค์กรอาชญากรรมข้ามชาติ พ.ศ. ๒๕๕๖	
ข้อบังคับของอัยการสูงสุดว่าด้วยการตรวจค้นฯ	๑๑๓
ข้อบังคับของอัยการสูงสุดว่าด้วยการเก็บรักษา การให้รับทรัพย์สินไปดูแลฯ	๑๑๖
ข้อบังคับของอัยการสูงสุดว่าด้วยการมีและใช้อาวุธปืนและยุทธภัณฑ์ฯ	๑๒๘
ข้อบังคับของอัยการสูงสุดว่าด้วยการเก็บรักษา การใช้ประโยชน์และทำลายข้อมูลข่าวสารฯ	๑๓๑
ข้อบังคับอัยการสูงสุดว่าด้วยการปฏิบัติการอำพรางฯ	๑๓๔
ข้อบังคับอัยการสูงสุดว่าด้วยการสะกดรอยผู้ต้องสงสัยฯ	๑๓๗
ข้อบังคับอัยการสูงสุดว่าด้วยการเคลื่อนย้ายภายใต้การควบคุมฯ	๑๔๐
พระราชบัญญัติความร่วมมือระหว่างประเทศในเรื่องทางอาญา พ.ศ. ๒๕๓๕	๑๔๖
พระราชบัญญัติส่งผู้ร้ายข้ามแดน พ.ศ. ๒๕๕๑	๑๕๗