



แผนยุทธศาสตร์การเตรียมความพร้อมของสำนักงานอัยการสูงสุด

ในการที่ประเทศไทยจะเข้าสู่ประชาคมอาเซียน

ประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๗ - ๒๕๕๘

สารบัญ

	หน้า
บทที่ ๑ บทนำ	๔
บทที่ ๒ สถานการณ์และผลกระทบของการที่ประเทศไทยเข้าสู่ประชาคมอาเซียน และการเตรียมความพร้อมของสำนักงานอัยการสูงสุดในการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน	๖
๑. สถานการณ์และผลกระทบของการที่ประเทศไทยเข้าสู่ประชาคมอาเซียน	๖
๒. ยุทธศาสตร์การเข้าสู่ประชาคมอาเซียน ปี ๒๕๕๘	๘
๓. แผนงานสำหรับประชาคมอาเซียน (๒๕๕๒ - ๒๕๕๘)	๙
(Roadmap for the ASEAN Community (2009-2015)	
๓.๑ แผนงานการจัดตั้งประชาคมการเมืองและความมั่นคงอาเซียน	๙
(ASEAN Political-Security Community (APSC) Blueprint)	
๓.๒ แผนงานการจัดตั้งประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน	๑๓
(ASEAN Economic Community (AEC) Blueprint)	
๓.๓ แผนงานการจัดตั้งประชาคมสังคมและวัฒนธรรมอาเซียน	๑๓
(ASEAN Socio-Cultural Community (ASCC) Blueprint)	
๔. บทสรุปการเตรียมความพร้อมของสำนักงานอัยการสูงสุด	๑๕
บทที่ ๓ ประเด็นยุทธศาสตร์เพื่อเตรียมความพร้อมของสำนักงานอัยการสูงสุดในการที่ประเทศไทยจะเข้าสู่ประชาคมอาเซียน	๑๗
๑. วิสัยทัศน์	๑๗
๒. ประเด็นยุทธศาสตร์ วัตถุประสงค์ และตัวชี้วัดที่สำคัญ	๑๗
(๑) ยุทธศาสตร์ที่ ๑ การเสริมสร้างความมั่นคงและต่อต้านอาชญากรรมข้ามชาติ	๑๗
(๒) ยุทธศาสตร์ที่ ๒ การเสริมสร้างความสามารถในการแข่งขันทางเศรษฐกิจของประเทศ	๑๗
(๓) ยุทธศาสตร์ที่ ๓ การคุ้มครองสิทธิเสรีภาพของประชาชน	๑๘
(๔) ยุทธศาสตร์ที่ ๔ การวิจัยและพัฒนากฎหมาย และการเจรจาทำข้อตกลง	๑๘
ในประชาคมอาเซียน	
(๕) ยุทธศาสตร์ที่ ๕ การสร้างความรู้ความเข้าใจเรื่องประชาคมอาเซียน	๑๙
และการพัฒนาบุคลากร	
บทที่ ๔ รายละเอียดโครงการตามแผนยุทธศาสตร์เตรียมความพร้อมของสำนักงานอัยการสูงสุดในการที่ประเทศไทยจะเข้าสู่ประชาคมอาเซียนประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๗-๒๕๕๘	๒๐
(๑) ยุทธศาสตร์ที่ ๑ การเสริมสร้างความมั่นคงและต่อต้านอาชญากรรมข้ามชาติ	๒๐
(๒) ยุทธศาสตร์ที่ ๒ การเสริมสร้างความสามารถในการแข่งขันทางเศรษฐกิจของประเทศ	๒๑

- (๓) ยุทธศาสตร์ที่ ๓ การคุ้มครองสิทธิเสรีภาพของประชาชน ๒๓
- (๔) ยุทธศาสตร์ที่ ๔ การวิจัยและพัฒนากฎหมาย และการเจรจาทำข้อตกลง
ในประชาคมอาเซียน ๒๔
- (๕) ยุทธศาสตร์ที่ ๕ การสร้างความรู้ความเข้าใจเรื่องประชาคมอาเซียน
และการพัฒนาบุคลากร ๒๖

ภาคผนวก

- ภาคผนวก ๑ สถานการณ์และผลกระทบของการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน ๒๘
- ภาคผนวก ๒ การวิเคราะห์สถานการณ์ของสำนักงานอัยการสูงสุด ๓๔
- ภาคผนวก ๓ ลำดับความสำคัญของประเด็นที่ต้องดำเนินการเพื่อเตรียมความพร้อม
ของสำนักงานอัยการสูงสุดในการที่ประเทศไทยจะเข้าสู่การเป็นประชาคมอาเซียน ๔๒
- ภาคผนวก ๔ สารสำคัญของโครงการที่มีความสำคัญในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ (Flagship Projects) ๔๗

บทที่ ๑

บทนำ

สำนักงานอัยการสูงสุดได้จัดทำแผนยุทธศาสตร์และแผนปฏิบัติการ ๔ ปี สำนักงานอัยการสูงสุด พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๘ เพื่อใช้เป็นกรอบแนวทางในการกำหนดทิศทาง การบริหารงานและการพัฒนาองค์กรของสำนักงานอัยการสูงสุด รวมทั้งการจัดทำงบประมาณ โดยมีการกำหนดประเด็นยุทธศาสตร์ กลยุทธ์ ตัวชี้วัด และรายละเอียดโครงการต่างๆ ที่ครอบคลุมภารกิจทุกด้านของสำนักงานอัยการสูงสุด และสอดคล้องกับสถานการณ์ของประเทศ

สำหรับแผนยุทธศาสตร์การเตรียมความพร้อมของสำนักงานอัยการสูงสุดในการที่ประเทศไทยจะเข้าสู่ประชาคมอาเซียนประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๗ - ๒๕๕๘ เป็นแผนยุทธศาสตร์ที่คณะกรรมการเตรียมความพร้อมของสำนักงานอัยการสูงสุดเพื่อรองรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน ได้ประชุมจัดทำขึ้นเป็นการเฉพาะเพื่อเตรียมความพร้อมของสำนักงานอัยการสูงสุดในการที่ประเทศไทยจะเข้าสู่ประชาคมอาเซียนในปี พ.ศ. ๒๕๕๘ และเป็นการดำเนินการตามคำรับรองการปฏิบัติราชการของสำนักงานอัยการสูงสุด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ตัวชี้วัดที่ ๑.๗ ระดับความสำเร็จของการเตรียมความพร้อมในการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน (ASEAN Community) โดยแผนยุทธศาสตร์การเตรียมความพร้อมของสำนักงานอัยการสูงสุดเพื่อรองรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียนประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๗ - ๒๕๕๘ ประกอบด้วย ที่มาข้อมูลพื้นฐานในการจัดทำแผน ได้แก่ ผลวิเคราะห์สถานการณ์และผลกระทบของประชาคมอาเซียนต่อสำนักงานอัยการสูงสุด บทสรุปยุทธศาสตร์การเข้าสู่ประชาคมอาเซียนปี ๒๕๕๘ ของรัฐบาล การวิเคราะห์แผนงานสำหรับประชาคมอาเซียน (๒๕๕๒ - ๒๕๕๘) (Roadmap for the ASEAN Community (๒๐๐๙ - ๒๐๑๕) อันประกอบด้วยแผนงานการจัดตั้งประชาคมการเมืองและความมั่นคงอาเซียน (ASEAN Political-Security Community (APSC) Blueprint) แผนงานการจัดตั้งประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (ASEAN Economic Community (AEC) Blueprint) และแผนงานการจัดตั้งประชาคมสังคมและวัฒนธรรมอาเซียน (ASEAN Socio - Cultural Community (ASCC) Blueprint) ในส่วนที่เกี่ยวกับภารกิจบทบาทของสำนักงานอัยการสูงสุด และการวิเคราะห์สถานการณ์ของสำนักงานอัยการสูงสุด (SWOT Analysis) ในส่วนที่เกี่ยวกับประชาคมอาเซียน

แผนยุทธศาสตร์การเตรียมความพร้อมของสำนักงานอัยการสูงสุดในการที่ประเทศไทยจะเข้าสู่ประชาคมอาเซียนประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๗ - ๒๕๕๘ ในส่วนเนื้อหาได้กำหนดวิสัยทัศน์ ประเด็นยุทธศาสตร์ วัตถุประสงค์ โครงการ ตัวชี้วัด และงบประมาณแต่ละโครงการที่เกี่ยวกับการเตรียมความพร้อมของสำนักงานอัยการสูงสุด เข้าสู่ประชาคมอาเซียนไว้ มีโครงการทั้งหมด ๒๔ โครงการ บางโครงการเป็นโครงการที่มีอยู่แล้วตามแผนยุทธศาสตร์และแผนปฏิบัติการ ๔ ปี สำนักงานอัยการสูงสุด พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๘ บางโครงการเป็นโครงการที่จัดทำใหม่หรือปรับปรุงโครงการเดิมให้สอดคล้องกับสถานการณ์การเตรียมความพร้อมเข้าสู่ประชาคมอาเซียน แผนยุทธศาสตร์ทั้งสองฉบับนี้จึงใช้เป็นแนวทางในการปฏิบัติการควบคู่กันไป โดยแผนยุทธศาสตร์การเตรียมความพร้อมของสำนักงานอัยการสูงสุดในการที่ประเทศไทยจะเข้าสู่ประชาคมอาเซียน

ประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๗ - ๒๕๕๘ ใช้เป็นแนวทางในการปฏิบัติราชการเฉพาะกรณีที่เกี่ยวข้องกับการเตรียมความพร้อมของสำนักงานอัยการสูงสุดเข้าสู่ประชาคมอาเซียน

บทที่ ๒

สถานการณ์และผลกระทบของการที่ประเทศไทยจะเข้าสู่ประชาคมอาเซียน และการเตรียมความพร้อมของสำนักงานอัยการสูงสุดในการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน

๑. สถานการณ์และผลกระทบของการที่ประเทศไทยจะเข้าสู่ประชาคมอาเซียน

การรวมตัวเป็นประชาคมอาเซียนในปี พ.ศ.๒๕๕๘ ก่อให้เกิดความเปลี่ยนแปลงครั้งใหญ่ ในภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ ส่งผลกระทบต่อระบบเศรษฐกิจเป็นอันดับแรก รองลงมาคือ สังคม วัฒนธรรม การเมือง และกฎหมาย สำหรับความเปลี่ยนแปลงทางกฎหมายซึ่งเป็นประเด็นที่สำนักงานอัยการสูงสุดเกี่ยวข้องโดยตรงนั้น ย่อมจะเกิดขึ้นในสองทาง ทางแรกเกิดจากการเตรียมความพร้อมในการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน ทางที่สองเกิดจากแรงพลวัตของการเปลี่ยนแปลงทางเศรษฐกิจและสังคมการเมืองที่ผลักดันต่อเนื่องเข้ามา ในการนี้ได้ประมวลผลกระทบทางกฎหมายที่จะเกิดขึ้นต่อสำนักงานอัยการสูงสุด ต่อระบบกฎหมายของประเทศไทย และต่อภาพรวมของการใช้กฎหมายของกลุ่มประเทศสมาชิกประชาคมอาเซียนได้ดังต่อไปนี้

๑.๑ การรวมตัวเป็นประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนทำให้เกิดการเคลื่อนย้ายสินค้าโดยเสรี ในประชาคม คุณภาพของสินค้าจึงมีหลากหลาย ซึ่งบางประเภทด้อยคุณภาพ จึงต้องมีมาตรการในการคุ้มครองผู้บริโภคที่มีประสิทธิภาพ การดำเนินคดีคุ้มครองผู้บริโภคจะมีจำนวนมากขึ้น

๑.๒ ปัญหาของพื้นที่อันกว้างขวางของประชาคมอาเซียนของ ๑๐ ประเทศ ที่เป็นพรมแดนเข้าหากัน อาจจะทำให้เกิดการก่อการร้าย ซึ่งสร้างความเสียหายโดยอาศัยช่องทางการผ่านเข้าไป ในประเทศต่างๆ อย่างเสรี ในขณะที่เดียวกันการตรวจค้น ตรวจจับ ตรวจสอบบุคคลต่างชาติที่ผ่านเข้ามาในประเทศไทย ย่อมคลายความเข้มงวดลง การใช้อำนาจการจับกุมคุมขังโดยพลการ การค้นโดยปราศจากคำสั่งศาล การสืบสวนทางลับในสังคมเสรีของประชาคมอาเซียนย่อมถูกต่อต้านได้ง่าย โดยสรุปคือในขณะที่สถานการณ์เป็นประโยชน์มากขึ้นสำหรับผู้ก่อการร้าย สำหรับเจ้าหน้าที่กลับถูกลดทอนอำนาจการตรวจสอบทั้งทางตรง โดยระบบกฎหมายและทางอ้อมโดยแนวคิดเกี่ยวกับสังคมเสรีของประชาคมอาเซียน

๑.๓ สภาพการณ์ทางกฎหมายของแต่ละประเทศในประชาคมอาเซียนได้รับความเชื่อถือในระดับที่แตกต่างกันบางประเทศเริ่มเกิดวิกฤติความเชื่อมั่นในระบบกระบวนการยุติธรรม ในประเทศที่พัฒนาแล้วหลายแห่งมีความยืดหยุ่นในกระบวนการยุติธรรมทางเลือกสร้างความสมานฉันท์ในสังคม แต่ในหลายประเทศในอาเซียนกลับไม่มีการบังคับใช้กระบวนการยุติธรรมทางเลือกอย่างที่ควรจะเป็น สำหรับประเทศไทย นับว่าใช้กระบวนการยุติธรรมทางเลือกค่อนข้างน้อยทำให้การใช้กฎหมายมีลักษณะแข็งกระด้าง หากมีการรวมเป็นประชาคมอาเซียนโดยสมบูรณ์ย่อมหลีกเลี่ยงไม่ได้ที่จะต้องเพิ่มกระบวนการยุติธรรมทางเลือกให้เป็นไปตามระบบกฎหมายสากล

๑.๔ ปัญหาเรื่องการบังคับคดีตามคำพิพากษาของศาลต่างประเทศในเรื่องทางแพ่งและพาณิชย์ระหว่างประเทศสมาชิกประชาคมอาเซียน ปัจจุบันประเทศไทยและประเทศในกลุ่มสมาชิกอาเซียนไม่มีสนธิสัญญาระหว่างกันในการรับรองและบังคับตามคำพิพากษาของศาลต่างประเทศไว้โดยเฉพาะ จึงมีความจำเป็นเร่งด่วนอย่างยิ่งที่จะต้องหาแนวทางปฏิบัติให้เป็นที่ยอมรับของกลุ่มสมาชิกอาเซียนด้วยกัน

๑.๕ ปัญหาความรับผิดชอบทางอาญาของนิติบุคคลและผู้แทนนิติบุคคลของประเทศต่างๆ ในประชาคมอาเซียนที่แตกต่างกัน อาจเป็นช่องทางให้นิติบุคคลที่จะก่อตั้งในประเทศสมาชิกประชาคมอาเซียนอาศัยช่องว่างของกฎหมายเกี่ยวกับความรับผิดชอบทางอาญาของนิติบุคคลและผู้แทนนิติบุคคลมาเป็นเครื่องมือหลีกเลี่ยงในการรับผิดชอบทางกฎหมาย จึงควรมีการศึกษาเปรียบเทียบความรับผิดชอบทางอาญาของนิติบุคคลและผู้แทนนิติบุคคลของประเทศไทยกับประเทศต่างๆ ในสมาคมอาเซียน โดยขอบเขตของการศึกษาคควรครอบคลุมถึงทฤษฎีว่าด้วย นิติบุคคลอำนาจหน้าที่และความรับผิดชอบของผู้แทนนิติบุคคล เหตุผลของการก่อตั้งนิติบุคคล และหลักการไม่คำนึงถึงสภาพนิติบุคคล โดยศึกษาเปรียบเทียบกฎหมายประเทศในกลุ่มประชาคมอาเซียนว่าในแต่ละประเทศ มีความรับผิดชอบทางอาญา ของนิติบุคคล และผู้แทนนิติบุคคลเหมือนหรือแตกต่างกันอย่างไร โทษที่จะลงแก่นิติบุคคลและผู้แทนนิติบุคคลมีความเหมือนหรือแตกต่างกันอย่างไร และการดำเนินคดีอาญาและการลงโทษกับนิติบุคคลและผู้แทนนิติบุคคล แนวทางเช่นไรเพื่อสร้างสมดุลระหว่างการป้องกันไม่ให้นิติบุคคลก่อให้เกิดความเสียหายแก่บุคคลอื่นหรือสภาพเศรษฐกิจของประเทศ

๑.๖ ปัญหาในการดำเนินคดีอาญาในประชาคมอาเซียน

การดำเนินคดีกับผู้กระทำความผิดในภูมิภาคซึ่งมีระบบกฎหมาย การจับกุมคุมขัง การสืบสวนสอบสวน การดำเนินคดีที่อาจแตกต่างกันอาจไม่เป็นที่ยอมรับของประเทศในกลุ่มประชาคมอาเซียนที่มีพัฒนาการและระบบการดำเนินคดีที่แตกต่างกัน จึงจำเป็นต้องศึกษาและปฏิบัติความร่วมมือกันในการดำเนินคดีอาญาในกลุ่มประเทศสมาชิกอาเซียน

๑.๗ การรวมตัวเป็นประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนที่มีการทำนิติกรรมด้านการค้าการลงทุนเพิ่มขึ้นอาจทำให้เกิดข้อพิพาทเกี่ยวกับการค้าระหว่างประเทศจำนวนมาก ซึ่งมักนิยมใช้วิธีการระงับข้อพิพาทโดยอนุญาโตตุลาการ จึงมีความจำเป็นต้องทำการศึกษาถึงที่มาของอนุญาโตตุลาการในกลุ่มประเทศอาเซียน เมื่อประเทศในกลุ่มอาเซียนเข้าสู่กระบวนการอนุญาโตตุลาการแล้ว จะมีวิธีการอย่างไร และสามารถบังคับตามคำชี้ขาดของอนุญาโตตุลาการ ได้อย่างไร รวมถึงการยอมรับตามคำชี้ขาดของอนุญาโตตุลาการจะทำให้มีผลบังคับได้อย่างไร

๑.๘ เมื่อประเทศไทยเข้าสู่ประชาคมอาเซียน ปัญหาการข้ามพรมแดนจะทวีความรุนแรงมากขึ้น จากความต้องการใช้แรงงานเป็นปัญหาลำดับต้นๆ อันอาจก่อให้เกิดปัญหาการแสวงหาประโยชน์โดยมิชอบจากการบังคับใช้แรงงานและการค้าประเวณี สำนักงานอัยการสูงสุดควรเตรียมพร้อมในการปราบปรามดำเนินคดีการค้ามนุษย์ข้ามชาติ

รายละเอียดสถานการณ์และผลกระทบของการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน ปรากฏตามเอกสารผนวก ๑

๒. ยุทธศาสตร์การเข้าสู่ประชาคมอาเซียน ปี ๒๕๕๘

เมื่อวันที่ ๒๖ กรกฎาคม ๒๕๕๕ รัฐบาลได้จัดการประชุมเชิงปฏิบัติการการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน ปี ๒๕๕๘ ครั้งที่ ๑ โดยประชุมส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐวิเคราะห์ผลดีผลเสีย และผลกระทบที่เกี่ยวข้องที่อาจจะเกิดขึ้น รวมทั้งข้อมูลโครงการสำคัญ และเมื่อวันที่ ๒๔ ตุลาคม ๒๕๕๕ ได้จัดประชุมเชิงปฏิบัติการการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน ปี ๒๕๕๘ ครั้งที่ ๒ ได้ผลสรุปเป็นยุทธศาสตร์การเข้าสู่ประชาคมอาเซียน ปี ๒๕๕๘ ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ รับทราบและมอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับไปดำเนินการจัดทำแผนปฏิบัติการต่อไป

สาระสำคัญของยุทธศาสตร์การเข้าสู่ประชาคมอาเซียน ปี ๒๕๕๘ คือ

๒.๑ วิสัยทัศน์ : ประเทศไทยเป็นสมาชิกที่เข้มแข็งและสนับสนุนคุณภาพชีวิตที่ดีของประชาชนอาเซียนร่วมกัน

๒.๒ ยุทธศาสตร์การเข้าสู่ประชาคมอาเซียน ประกอบด้วย ๘ ยุทธศาสตร์ ได้แก่

(๑) ยุทธศาสตร์ที่ ๑ การเสริมสร้างความสามารถในการแข่งขันของสินค้า บริการการค้า และการลงทุน

เป้าหมายยุทธศาสตร์ ศักยภาพภาคการผลิต บริการ การค้า และการลงทุนเพิ่มขึ้น เพื่อรองรับการเปิดเสรีและใช้โอกาสจากการเป็นตลาดและฐานการผลิตเดียว

(๒) ยุทธศาสตร์ที่ ๒ การพัฒนาคุณภาพชีวิตและการคุ้มครองทางสังคม

เป้าหมายยุทธศาสตร์ ประชาชนได้รับการคุ้มครองทางสังคมและการประกันความเสี่ยง และมีสภาพแวดล้อมความเป็นอยู่ที่ดีมั่นคงปลอดภัย

(๓) ยุทธศาสตร์ที่ ๓ การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและโลจิสติกส์

เป้าหมายยุทธศาสตร์ โครงสร้างพื้นฐานมีความเชื่อมโยงและมีขีดความสามารถในการรองรับ พร้อมทั้งมีกฎ ระเบียบที่อำนวยความสะดวกทั้งการค้าและการลงทุน

(๔) ยุทธศาสตร์ที่ ๔ การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์

เป้าหมายยุทธศาสตร์ การมีมาตรฐานการศึกษาอาเซียนรวมทั้งทักษะฝีมือและภาษา

(๕) ยุทธศาสตร์ที่ ๕ การพัฒนากฎหมาย กฎ และระเบียบ

เป้าหมายยุทธศาสตร์ การมีกฎหมาย กฎ และระเบียบที่อำนวยความสะดวกการค้า การลงทุน และสอดคล้องกับพันธกรณีและข้อตกลงอาเซียน

(๖) ยุทธศาสตร์ที่ ๖ การสร้างความรู้ ความเข้าใจ และความตระหนักถึงความสำคัญของอาเซียน

เป้าหมายยุทธศาสตร์ ประชาชนทุกกลุ่มเข้าใจและตระหนักถึงความสำคัญของการเป็นประชาคมอาเซียน

(๗) ยุทธศาสตร์ที่ ๗ การเสริมสร้างความมั่นคง

เป้าหมายยุทธศาสตร์ การมีความร่วมมือด้านการเมืองและความมั่นคงเพื่อนำไปสู่ภูมิภาคที่มีบรรทัดฐานเอกภาพ และสันติภาพร่วมกัน

(๘) ยุทธศาสตร์ที่ ๘ การเพิ่มศักยภาพของเมืองเพื่อเชื่อมโยงโอกาสของอาเซียน

เป้าหมายยุทธศาสตร์ เมืองหลวงและเมืองสำคัญมีศักยภาพที่จะเชื่อมโยงกับประเทศสมาชิกอาเซียน ทั้งในด้านอุตสาหกรรม การท่องเที่ยว บริการ การลงทุน และการค้าชายแดน

๓. แผนงานสำหรับประชาคมอาเซียน (๒๕๕๒ - ๒๕๕๘) (Roadmap for the ASEAN Community (2009 - 2015))

แผนงานสำหรับประชาคมอาเซียน (๒๕๕๒ - ๒๕๕๘) ได้รับการรับรองโดยที่ประชุมสุดยอดอาเซียน (ASEAN Summit) ตามปฏิญญาชะอำ หัวหิน ว่าด้วยแผนงานสำหรับประชาคมอาเซียน (๒๕๕๒-๒๕๕๘) (Cha-am Hau Hin Declaration on the Roadmap for the ASEAN Community (2009-2015)) ฉบับลงวันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๕๒ ประกอบด้วยแผนงาน ๓ แผนงาน คือ แผนงานการจัดตั้งประชาคมการเมืองและความมั่นคงอาเซียน (ASEAN Political-Security Community (APSC) Blueprint) แผนงานการจัดตั้งประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (ASEAN Economic Community (AEC) Blueprint) และแผนงานการจัดตั้งประชาคมสังคมและวัฒนธรรมอาเซียน (ASEAN Socio-Cultural Community (ASCC) Blueprint) อันสอดคล้องกับเสาหลัก (pillar) ของอาเซียนทั้งสามเสาหลัก

๓.๑ แผนงานการจัดตั้งประชาคมการเมืองและความมั่นคงอาเซียน (ASEAN Political - Security Community (APSC) Blueprint)

สำนักงานอัยการสูงสุดมีภารกิจที่ควรดำเนินการตามประเด็นกิจกรรมต่างๆ ในแผนงานการจัดตั้งประชาคมการเมืองและความมั่นคงอาเซียน ดังนี้

๓.๑.๑ ข้อ A.๑.๓ จัดทำโครงการเพื่อความร่วมมือในการพัฒนายุทธศาสตร์ เสริมสร้างความเข้มแข็งของธรรมาภิบาล ระบบยุติธรรม และโครงสร้างกฎหมาย

- กิจกรรม ii. จัดทำการศึกษาเปรียบเทียบสำหรับผู้ร่างกฎหมายในการประกาศใช้กฎหมายและกฎระเบียบต่างๆ

สำนักงานอัยการสูงสุดมีภารกิจหนึ่งในการพัฒนากฎหมาย และยกร่างกฎหมายที่อยู่ในความรับผิดชอบของสำนักงานอัยการสูงสุด เช่น พระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการมีส่วนร่วมในองค์กรอาชญากรรมข้ามชาติ พ.ศ. ๒๕๕๖ การศึกษาเปรียบเทียบแนวทางในการร่างกฎหมายของประเทศในอาเซียนจะเป็นประโยชน์ในการพัฒนางานพัฒนากฎหมายของสำนักงานอัยการสูงสุด

๓.๑.๒ ข้อ A.๑.๔ ส่งเสริมธรรมาภิบาล

- กิจกรรม ii. ส่งเสริมการแลกเปลี่ยนประสบการณ์และแนวทางปฏิบัติที่ดีผ่านการประชุมเชิงปฏิบัติการและการสัมมนาเรื่องการเป็นผู้นำและหลักการโดยเน้นเรื่องธรรมาภิบาล และการสร้างกฎระเบียบร่วมกัน

นโยบายของอัยการสูงสุดข้อ ๕ กำหนดเรื่องการบริหารงานด้วยหลักธรรมาภิบาลตามแนวทางการบริหารงานภาครัฐสมัยใหม่ การแลกเปลี่ยนประสบการณ์และแนวปฏิบัติที่ดีในเรื่องธรรมาภิบาลจะเอื้อประโยชน์ต่อการปฏิบัติตามนโยบาย

๓.๑.๓ ข้อ A.๑.๕ ส่งเสริมและปกป้องสิทธิมนุษยชน

- กิจกรรม iii. ร่วมมืออย่างใกล้ชิดกับกลไกเฉพาะด้านอื่นๆ ของอาเซียนในการพัฒนาความตกลงอาเซียนว่าด้วยการคุ้มครองและส่งเสริมสิทธิของแรงงานข้ามชาติ

สำนักงานอัยการสูงสุดมีภารกิจหลักประการหนึ่งในการคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพของประชาชน แรงงานข้ามชาติที่เข้ามาโดยถูกต้องตามกฎหมายย่อมได้รับการคุ้มครองสิทธิขั้นพื้นฐานตามกฎหมาย สำนักงานอัยการสูงสุดควรศึกษาและร่วมมือกับหน่วยงานอื่นในการคุ้มครองสิทธิของแรงงานข้ามชาติ

- กิจกรรม vi. ส่งเสริมให้มีการศึกษาและความสำนึกต่อสิทธิมนุษยชน

สำนักงานคุ้มครองสิทธิและช่วยเหลือทางกฎหมายแก่ประชาชน (สคช.) มีอำนาจหน้าที่ในการพัฒนางานและเผยแพร่ความรู้ด้านสิทธิมนุษยชนสามารถทำกิจกรรมนี้ได้โดยตรง

๓.๑.๔ ข้อ A.๑.๗ ป้องกันและต่อสู้กับการคอร์รัปชัน

- กิจกรรม iii. ส่งเสริมความร่วมมือของอาเซียนเพื่อป้องกันและปราบปรามการทุจริต โดยคำนึงถึงบันทึกความเข้าใจข้างต้นและกลไกอื่น ได้แก่ ความตกลงอาเซียนว่าด้วยการให้ความช่วยเหลือซึ่งกันและกันทางอาญา (ASEAN MLAT)

ความตกลงอาเซียนว่าด้วยการให้ความช่วยเหลือซึ่งกันและกันทางอาญา (ASEAN MLAT) อยู่ในความรับผิดชอบของสำนักงานอัยการสูงสุด โดยอัยการสูงสุดเป็นผู้ประสานงานกลางที่สามารถให้ความร่วมมือกับประเทศอื่นในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตได้

๓.๑.๕ ข้อ B.๔.๑ เสริมสร้างความร่วมมือในประเด็นความมั่นคงรูปแบบใหม่ โดยเฉพาะอย่างยิ่งการต่อต้านอาชญากรรมข้ามชาติและความท้าทายข้ามแดนอื่นๆ

- กิจกรรม i. ดำเนินการกับอาชญากรรมข้ามชาติแปดประเภทเร่งด่วนในแผนการดำเนินงานอย่างมีประสิทธิภาพเพื่อดำเนินการตามแผนปฏิบัติการต่อต้านอาชญากรรมข้ามชาติ (Work Programme to Implement the Plan of Action to Combat Transnational Crime)

สำนักงานอัยการสูงสุดมีภารกิจหลักสำคัญในการอำนวยความสะดวกซึ่งรวมการต่อต้านอาชญากรรมข้ามชาติด้วย สำหรับอาชญากรรมข้ามชาติแปดประเภทเร่งด่วนตามแผนการดำเนินงานฯ ได้แก่ การค้ายาเสพติด การค้ามนุษย์ โจรสลัดในทะเล การลักลอบขนอาวุธ การฟอกเงิน การก่อการร้าย อาชญากรรมทางเศรษฐกิจ และอาชญากรรมคอมพิวเตอร์ ซึ่งในส่วนของไทยอาชญากรรมข้ามชาติประเภท

การค้ายาเสพติดและการค้ามนุษย์ที่เกี่ยวข้องกับภูมิภาคอาเซียนมีความร้ายแรงมาก สำนักงานอัยการสูงสุดควรให้ความสำคัญในการให้ความร่วมมือและการต่อต้านอาชญากรรมข้ามชาติทั้งแปดประเภท โดยเฉพาะสองประเภทแรก คือการค้ายาเสพติดและการค้ามนุษย์

- กิจกรรม ii. พยายามที่จะให้สัตยาบันสนธิสัญญาว่าด้วยความช่วยเหลือซึ่งกันและกันเรื่องทางอาญาระหว่างประเทศสมาชิกอาเซียนและการมุ่งยกระดับให้เป็นสนธิสัญญาอาเซียน

ขณะออกแผนงานการจัดตั้งประชาคมการเมืองและความมั่นคงอาเซียนประเทศไทยเป็นประเทศสุดท้ายที่ยังไม่ได้ให้สัตยาบันสนธิสัญญาว่าด้วยความช่วยเหลือซึ่งกันและกันในเรื่องทางอาญาระหว่างประเทศสมาชิกอาเซียน กิจกรรมนี้จึงออกมาแนะนำสำหรับประเทศไทย แต่ปัจจุบันประเทศไทยได้ให้สัตยาบันสนธิสัญญาว่าด้วยความช่วยเหลือซึ่งกันและกันในเรื่องทางอาญาระหว่างประเทศสมาชิกอาเซียนแล้ว แนวทางที่ควรดำเนินการต่อไปคือการบังคับการตามสนธิสัญญา และการวางแนวทางในการดำเนินการให้ความช่วยเหลือซึ่งกันและกันตามสนธิสัญญา

- กิจกรรม iii. ให้คณะทำงานปฏิบัติงานอย่างต่อเนื่อง ตามความเห็นชอบของที่ประชุม รัฐมนตรียุติธรรมของอาเซียนเพื่อยกระดับความร่วมมือด้านการส่งผู้ร้ายข้ามแดน

ความร่วมมือด้านการส่งผู้ร้ายข้ามแดนเป็นภารกิจของสำนักงานอัยการสูงสุด โดยอัยการสูงสุดเป็นผู้ประสานงานกลางตามพระราชบัญญัติส่งผู้ร้ายข้ามแดน พ.ศ. ๒๕๕๑ จึงควรศึกษาติดตามและให้ความร่วมมือกับคณะทำงานฯ

- กิจกรรม iv. เสริมสร้างการตอบสนองทางด้านความยุติธรรมทางอาญาต่ออาชญากรรมข้ามชาติ โดยตระหนักถึงความสำคัญในการคุ้มครองเหยื่อผู้เคราะห์ร้าย โดยสอดคล้อง กับปฏิญญาอาเซียนว่าด้วยการต่อต้านการค้ามนุษย์โดยเฉพาะอย่างยิ่งในผู้หญิงและเด็ก รวมทั้งอนุสัญญาระหว่างประเทศและพิธีสารเกี่ยวกับการค้ามนุษย์ที่เกี่ยวข้อง

พระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ พ.ศ. ๒๕๕๑ บัญญัติให้พนักงานอัยการมีอำนาจหน้าที่ในการคุ้มครองสิทธิของเหยื่อค้ามนุษย์ด้วยนอกเหนือจากการดำเนินคดีกับผู้กระทำผิด และสำนักงานอัยการสูงสุดได้จัดตั้งศูนย์ต่อต้านการค้ามนุษย์ระหว่างประเทศรับผิดชอบกิจการเกี่ยวกับการค้ามนุษย์ข้ามชาติ กิจกรรมข้อนี้จึงเกี่ยวข้องกับภารกิจหลักของสำนักงานอัยการสูงสุดในการดำเนินคดีกับอาชญากรรมข้ามชาติและการคุ้มครองเหยื่อค้ามนุษย์ข้ามชาติ

- กิจกรรม vi. ดำเนินการเพื่อให้บรรลุผลในการทำให้อาเซียนปราศจากยาเสพติดภายในปี พ.ศ. ๒๕๕๘ โดยให้สอดคล้องกับแผนปฏิบัติการต่อต้านการลักลอบค้ายาเสพติด โดยการเสริมสร้างมาตรการต่างๆ เพื่อป้องกันการผลิตยาเสพติด การนำเข้าและส่งออก สารเคมีควบคุมตั้งต้น รวมทั้งความร่วมมือในระดับภูมิภาคในเรื่องมาตรการครอบครอง ยาเสพติดภายใต้การควบคุม รวมทั้งยกระดับความร่วมมือในการบังคับใช้กฎหมายข้ามเขตแดน โดยผ่านการแบ่งปันข้อมูล แนวทางการปฏิบัติที่เป็นเลิศ และการสร้างขีดความสามารถในการปราบปรามการค้ายาเสพติด

สำนักงานศตียาเสพติดมีความเชี่ยวชาญในการดำเนินศตียาเสพติด รวมทั้งการ
 ธิปไตยของผู้ศตียาเสพติดได้ จึงสามารถสร้างความร่วมมือกับหน่วยงานในกระบวนการยุติธรรมของชาติอื่น
 ในการบังคับใช้กฎหมายยาเสพติดข้ามพรมแดนได้

- กิจกรรม xi. สร้างเสริมขีดความสามารถของกระบวนการยุติธรรม ซึ่งรวมถึง
 ผู้พิพากษา อัยการ และเจ้าหน้าที่บังคับใช้กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการควบคุมยาเสพติด

- กิจกรรม xii. ยกระดับความร่วมมือกับภาคภายนอกที่เกี่ยวข้องในการต่อต้าน
 อาชญากรรมข้ามชาติ รวมทั้งการก่อการร้าย

- กิจกรรม xiii. เพิ่มพูนความร่วมมือและการประสานงานระหว่างกลไกเฉพาะด้าน
 ของอาเซียนที่ดำเนินการอยู่เพื่อต่อต้านอาชญากรรมข้ามชาติ

- กิจกรรม xvi. เสริมสร้างความร่วมมือและให้ความช่วยเหลือในการต่อต้าน
 และควบคุมการแพร่ขยายของอาชญากรรมทางคอมพิวเตอร์ ซึ่งรวมถึงความร่วมมือระหว่างหน่วยงานผู้บังคับ
 ใช้กฎหมาย โดยคำนึงถึงความจำเป็นของแต่ละประเทศในการพัฒนากฎหมายเพื่อรับมือปัญหาอาชญากรรม
 ทางคอมพิวเตอร์

- กิจกรรม xvii. เสริมสร้างความร่วมมือที่ใกล้ชิดยิ่งขึ้นในการต่อสู้กับโจรสลัดทาง
 ทะเล การโจรกรรมเรือ โดยใช้อาวุธ การจี้เครื่องบิน การลักลอบส่งออกและนำเข้า ให้สอดคล้องกับกฎหมาย
 ระหว่างประเทศ

การต่อต้านอาชญากรรมข้ามชาติและการดำเนินศตียาเสพติดที่มีการกระทำความผิด
 ข้ามพรมแดนเป็นภารกิจหลักประการหนึ่งของสำนักงานอัยการสูงสุด โดยประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความ
 อาญา มาตรา ๒๐ บัญญัติให้อัยการสูงสุดเป็นพนักงานสอบสวนผู้รับผิดชอบในคดีที่มีการกระทำความผิดนอก
 ราชอาณาจักร นอกจากนั้นอัยการสูงสุดยังเป็นผู้ประสานงานกลางตามกฎหมายความร่วมมือระหว่างประเทศ
 ทางอาญา และกฎหมายส่งผู้ร้ายข้ามแดน สำนักงานอัยการสูงสุดควรให้ความสำคัญในการดำเนินศตียา
 อาชญากรรมข้ามชาติ และส่งเสริมเพิ่มประสิทธิภาพในการดำเนินคดีดังกล่าว

๓.๑.๖ ข้อ B.๔.๒ ส่งเสริมความพยายามในการต่อต้านการก่อการร้าย โดยผลักดันให้มีการ
 ให้สัตยาบันในสนธิสัญญาการต่อต้านการก่อการร้ายและทำให้เกิดผลสัมฤทธิ์โดยเร็ว

- กิจกรรม ii. พยายามภาคยานุวัติ และให้สัตยาบันตราสารระหว่างประเทศ
 ที่เกี่ยวข้องกับการต่อต้านการก่อการร้าย

การให้สัตยาบันสนธิสัญญาการต่อต้านการก่อการร้ายเป็นภารกิจของหน่วยงานอื่น
 แต่สำนักงานอัยการสูงสุดเป็นหน่วยงานที่รับผิดชอบและมีความเชี่ยวชาญในการดำเนินศตียาเสพติดก่อการร้าย
 จึงสามารถให้ความเห็นข้อเสนอแนะแก่หน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการพิจารณาให้สัตยาบันได้

๓.๒ แผนงานการจัดตั้งประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (ASEAN Economic Community (AEC) Blueprint)

สำนักงานอัยการสูงสุดมีภารกิจที่ควรดำเนินการตามประเด็นกิจกรรมต่างๆ ในแผนงานการจัดตั้งประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน ดังนี้

๓.๒.๑ ข้อ B.๒ การคุ้มครองผู้บริโภค

- กิจกรรม iii. จัดหลักสูตรฝึกอบรมในภูมิภาคสำหรับเจ้าหน้าที่ของหน่วยงานกำกับดูแลและผู้นำภาคเอกชนที่เกี่ยวข้องกับการคุ้มครองผู้บริโภค เพื่อเตรียมความพร้อมสำหรับการรวมกลุ่มด้านการตลาดของอาเซียน

การคุ้มครองผู้บริโภคอยู่ในอำนาจหน้าที่ของสำนักงานอัยการพิเศษฝ่ายคดีคุ้มครองผู้บริโภค สำนักงานคุ้มครองสิทธิและช่วยเหลือทางกฎหมายแก่ประชาชน ซึ่งมีความเชี่ยวชาญในการดำเนินคดีคุ้มครองผู้บริโภคสามารถจัดทำหลักสูตรหรือร่วมกับหน่วยงานอื่นจัดทำหลักสูตรการคุ้มครองผู้บริโภคได้

๓.๒.๒ ข้อ B.๓ สิทธิในทรัพย์สินทางปัญญา

- กิจกรรม iv. ท้าหรือและแลกเปลี่ยนข้อมูลข่าวสารระหว่างประเทศที่มีหน่วยงานกำกับดูแลด้านการคุ้มครองสิทธิในทรัพย์สินทางปัญญา

สำนักงานคดีทรัพย์สินทางปัญญาและการค้าระหว่างประเทศสามารถดำเนินการสร้างความร่วมมือกับหน่วยงานด้านการบังคับใช้กฎหมายเกี่ยวกับทรัพย์สินทางปัญญาของประเทศอื่นในอาเซียนได้

๓.๓ แผนงานการจัดตั้งประชาคมสังคมและวัฒนธรรมอาเซียน (ASEAN Socio - Cultural Community (ASCC) Blueprint)

สำนักงานอัยการสูงสุดมีภารกิจที่ควรดำเนินการตามประเด็นกิจกรรมต่างๆ ในแผนงานการจัดตั้งประชาคมสังคมและวัฒนธรรมอาเซียน ดังนี้

๓.๓.๑ ข้อ B.๖ รับประกันอาเซียนที่ปลอดภัยเสถียร

- กิจกรรม viii. แลกเปลี่ยนประสบการณ์ ความชำนาญ แนวปฏิบัติที่ดีที่สุดและบทเรียนในการป้องกันและการรักษาผู้ที่ใช้ยาเสพติด/ผู้ติดยาเสพติดในหมู่องค์กรต่างๆ และองค์กรพัฒนาเอกชนที่อยู่ในภาคสาธารณะและในองค์กรที่มีรัฐบาล

พนักงานอัยการได้รับมอบหมายให้เป็นกรรมการในคณะอนุกรรมการฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติดจังหวัด...ของทุกจังหวัดสามารถแลกเปลี่ยนประสบการณ์ความชำนาญและแนวปฏิบัติที่ดีที่สุดในการป้องกันและรักษาผู้ติดยาเสพติดได้ จึงควรสนับสนุนให้พนักงานอัยการที่มีประสบการณ์มีโอกาสแลกเปลี่ยนประสบการณ์ในการฟื้นฟูผู้ติดยาเสพติด

๓.๓.๒ ข้อ C.๑ การส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิและสวัสดิการสำหรับสตรี เด็ก ผู้สูงอายุและ ผู้พิการ

- กิจกรรม ii. สนับสนุนการดำเนินงานตามแผนงานเพื่อให้เป็นไปตามปฏิญญาว่าด้วยการ ขจัดความรุนแรงต่อสตรีในภูมิภาคอาเซียน

สำนักงานอัยการสูงสุดได้ดำเนินโครงการรณรงค์ยุติความรุนแรงต่อเด็ก สตรี และ ความรุนแรงในครอบครัวในทุกจังหวัด จึงควรศึกษาและดำเนินการตามแผนงานในการขจัดความรุนแรงต่อ สตรีในอาเซียน

๓.๓.๓ ข้อ C.๒ การส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิแรงงานโยกย้ายถิ่นฐานการส่งเสริมและ คุ้มครองสิทธิ

- กิจกรรม iii. ส่งเสริมการปกป้องการให้ค่าแรงที่เป็นธรรมและเหมาะสม รวมทั้งการ เข้าถึงงานที่ดีและสภาพความเป็นอยู่ที่ดีสำหรับแรงงานโยกย้ายถิ่นฐานและให้แรงงานโยกย้ายถิ่นฐานที่อาจตก เป็นเหยื่อของการเลือกปฏิบัติ การข่มเหง การเอาเปรียบ ความรุนแรงให้สามารถเข้าถึงระบบกฎหมายและ ระบบตัดสินคดีที่เป็นธรรมของรัฐผู้รับ

- กิจกรรม vii. อำนวยความสะดวกในการเข้าถึงทรัพยากรและการเยียวยาโดยให้ ข้อมูลการฝึกอบรมและการศึกษา การเข้าถึงความยุติธรรม การให้บริการสวัสดิการทางสังคมที่เหมาะสมและ สอดคล้องกับกฎหมายของรัฐผู้รับ หากแรงงานมีคุณสมบัติที่เป็นไปตามข้อกำหนดภายใต้กฎหมายและ กฎระเบียบและนโยบายของรัฐดังกล่าว ในกรอบความตกลงทวิภาคีและสนธิสัญญาพหุภาคี

สำนักงานคุ้มครองสิทธิและช่วยเหลือทางกฎหมายแก่ประชาชนมีอำนาจหน้าที่ใน การปกป้องคุ้มครองสิทธิของประชาชน รวมทั้งแรงงานโยกย้ายถิ่นฐานที่เข้ามาโดยถูกต้องตามกฎหมายไม่ให้ ตกเป็นเหยื่อของการเลือกปฏิบัติ การเอาเปรียบ สามารถเข้าถึงความยุติธรรมได้ จึงควรศึกษาและดำเนิน กิจกรรมในการคุ้มครองช่วยเหลือแรงงานโยกย้ายถิ่นฐาน

๓.๓.๔ ข้อ D.๓ ส่งเสริมการพัฒนาที่ยั่งยืนโดยการศึกษาด้านสิ่งแวดล้อมและการมีส่วนร่วม ของประชาชน

- กิจกรรม xii. จัดการฝึกอบรมเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อมศึกษาและการพัฒนาที่ยั่งยืนด้าน สิ่งแวดล้อมสำหรับผู้มีส่วนได้เสียที่สำคัญ

- กิจกรรม xx. ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของผู้นำชุมชน เช่น ผู้นำทางศาสนาซึ่งมีความ ใกล้ชิดกับชุมชนท้องถิ่นในการส่งเสริมเรื่องการตระหนักรู้แก่สาธารณชนเกี่ยวกับความสำคัญของการพัฒนา ที่ยั่งยืนและแนวปฏิบัติเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อมที่ยั่งยืน

สำนักงานคุ้มครองสิทธิและช่วยเหลือทางกฎหมายแก่ประชาชนมีอำนาจหน้าที่ใน การเผยแพร่ความรู้ทางกฎหมายแก่ประชาชนซึ่งรวมทั้งกฎหมายสิ่งแวดล้อมด้วย จึงสามารถดำเนินโครงการ เผยแพร่ความรู้ด้านกฎหมายสิ่งแวดล้อมและสร้างความตระหนักรู้เรื่องสิ่งแวดล้อมให้แก่ประชาชนและผู้นำ ในชุมชนท้องถิ่นได้

๓.๓.๕ ข้อ E.๑ ส่งเสริมการตระหนักรู้เกี่ยวกับอาเซียนและความรู้สึกของการเป็นประชาคม

เป้าหมายเชิงยุทธศาสตร์: สร้างความรู้สึกของการเป็นเจ้าของ และการรวมกันเป็นเอกภาพท่ามกลางความหลากหลาย และส่งเสริมความเข้าใจอันดีระหว่างประเทศสมาชิกอาเซียนในเรื่องวัฒนธรรม ประวัติศาสตร์ ศาสนาและอารยธรรม

หน่วยงานภายในของสำนักงานอัยการสูงสุดโดยเฉพาะสถาบันพัฒนาข้าราชการฝ่ายอัยการและศูนย์พันธกิจประชาคมอาเซียน สำนักงานต่างประเทศ สามารถดำเนินกิจกรรมเพื่อสร้างความตระหนักรู้เกี่ยวกับอาเซียนและการเป็นประชาคมอาเซียนให้แก่บุคลากรของสำนักงานอัยการสูงสุดได้

๔. บทสรุปการเตรียมความพร้อมของสำนักงานอัยการสูงสุด

สำนักงานอัยการสูงสุดควรเตรียมความพร้อมให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์การเข้าสู่ประชาคมอาเซียน ปี ๒๕๕๘ ในภารกิจที่สำนักงานอัยการสูงสุดรับผิดชอบและเกี่ยวข้องกับประเด็นยุทธศาสตร์ ดังนี้

๑. ยุทธศาสตร์ที่ ๔ การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์

- พัฒนาทักษะภาษาอังกฤษแก่เจ้าหน้าที่ของรัฐในช่วงเย็น/วันหยุด รวมทั้งภาษาเพื่อนบ้านที่สำคัญให้เป็นภาษาที่สาม

- สร้างเครือข่ายความร่วมมือการทำงานด้านอาเซียนระหว่างหน่วยงานของรัฐ

- พัฒนาเจ้าหน้าที่ภาครัฐให้มียุทธศาสตร์ความรู้ในการบริหารจัดการ มีความเป็นมืออาชีพ เพื่อให้มีประสิทธิภาพในการทำงานกับภาคเอกชนและประเทศสมาชิกอาเซียน

๒. ยุทธศาสตร์ที่ ๕ การพัฒนากฎหมาย กฎ และระเบียบ

- ปรับปรุง/แก้ไขกฎหมายให้สอดคล้องกับพันธกรณีและข้อตกลงของอาเซียน โดยเฉพาะพระราชบัญญัติความร่วมมือระหว่างประเทศทางอาญา พ.ศ. ๒๕๓๕

- พัฒนากลไกและกระบวนการระงับข้อพิพาททางการค้า(อนุญาโตตุลาการ) ให้มีประสิทธิภาพ รวดเร็ว

- พัฒนากลไกและกระบวนการออกกฎหมายและเพิ่มประสิทธิภาพการบังคับใช้กฎหมาย

๓. ยุทธศาสตร์ที่ ๖ การสร้างความรู้ ความเข้าใจ และความตระหนักถึงความสำคัญของอาเซียน

- สร้างความรู้ความเข้าใจในกฎหมาย ข้อมูลข่าวสาร ทั้งของไทยและอาเซียน

- ส่งเสริมความเข้าใจและยอมรับในระบอบเศรษฐกิจ สังคม วัฒนธรรม และการเมืองการปกครองของประเทศในประชาคมอาเซียน

๔. ยุทธศาสตร์ที่ ๗ การเสริมสร้างความมั่นคง

- สนับสนุนการแลกเปลี่ยนบุคลากรด้านความมั่นคงอย่างต่อเนื่อง

- สร้างเครือข่ายความร่วมมือด้านความมั่นคงระหว่างประเทศสมาชิกในอาเซียน อาทิ การปราบปรามยาเสพติด การค้ามนุษย์ การปราบปรามการฟอกเงิน เป็นต้น
 - ส่งเสริมธรรมาภิบาลในทุกภาคส่วน
 - ขับเคลื่อนศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านคอร์รัปชัน
 - จัดทำระบบฐานข้อมูลสารสนเทศด้านความมั่นคง อาทิ การละเมิดสิทธิมนุษยชน
- อาชญากรรมข้ามชาติ

บทที่ ๓

ประเด็นยุทธศาสตร์เพื่อเตรียมความพร้อมของสำนักงานอัยการสูงสุด
ในการที่ประเทศไทยจะเข้าสู่ประชาคมอาเซียน

- วิสัยทัศน์ “สำนักงานอัยการสูงสุดมีความพร้อมในการที่ประเทศไทยจะเข้าสู่ประชาคมอาเซียนและมีบทบาทสำคัญด้านกระบวนการยุติธรรมในประชาคมอาเซียนตามกรอบพันธกิจของสำนักงานอัยการสูงสุด”
- ประเด็นยุทธศาสตร์ วัตถุประสงค์ และตัวชี้วัดที่สำคัญ
แบ่งเป็นประเด็นยุทธศาสตร์ได้ ๕ ยุทธศาสตร์ มีจำนวนโครงการ ๒๔ โครงการ ดังต่อไปนี้

(๑) ยุทธศาสตร์ที่ ๑ การเสริมสร้างความมั่นคงและต่อต้านอาชญากรรมข้ามชาติ

เป้าหมายยุทธศาสตร์ คือ การเพิ่มประสิทธิภาพในการดำเนินคดีอาชญากรรมข้ามชาติ และมีความร่วมมือกับหน่วยงานในกระบวนการยุติธรรมของประเทศอื่นในอาเซียนเพื่อต่อต้านอาชญากรรมข้ามชาติ

โครงการที่ดำเนินการในยุทธศาสตร์ที่ ๑ มีดังนี้

- ๑.๑ โครงการจัดตั้งสมาคมอัยการอาเซียน และการจัดทำบันทึกความเข้าใจ (MOU) กับอัยการต่างประเทศ
- ๑.๒ โครงการจัดทำคู่มือการให้ความช่วยเหลือซึ่งกันและกันในทางอาญาระหว่างประเทศ (MLA)
- ๑.๓ โครงการจัดประชุมเชิงปฏิบัติการเรื่องรูปแบบอาชญากรรมข้ามชาติในกลุ่มประเทศอาเซียนตอนบน
- ๑.๔ โครงการการสร้างผู้เชี่ยวชาญด้านการสอบสวนและการดำเนินคดีความผิดเกี่ยวกับเทคโนโลยี
- ๑.๕ โครงการสัมมนาทางวิชาการ เรื่อง ความร่วมมือในการดำเนินการกับอาชญากรรมข้ามชาติของประเทศในประชาคมอาเซียน
- ๑.๖ โครงการสัมมนาทางวิชาการ เรื่อง การส่งผู้ต้องหาที่กระทำผิดในต่างประเทศกลับไปดำเนินคดีตามพระราชบัญญัติ

(๒) ยุทธศาสตร์ที่ ๒ การเสริมสร้างความสามารถในการแข่งขันทางเศรษฐกิจของประเทศ

เป้าหมายยุทธศาสตร์ คือ การมีกลไกและมาตรการที่สนับสนุนเอื้อให้ประเทศไทยสามารถแข่งขันทางเศรษฐกิจในประชาคมอาเซียนได้

โครงการที่ดำเนินการในยุทธศาสตร์ที่ ๒ มีดังนี้

- ๒.๑ โครงการเสริมสร้างศักยภาพการยุติการดำเนินคดีแพ่งและอนุญาโตตุลาการ

๒.๒ โครงการเพิ่มประสิทธิภาพการดำเนินคดีทรัพย์สินทางปัญญา

๒.๓ โครงการขยายเครือข่ายงานการสร้างความตระหนักรู้ด้านการคุ้มครองผู้บริโภค

๒.๔ โครงการสร้างกระบวนการมาตรฐานตามยุทธศาสตร์การรักษาผลประโยชน์

ของรัฐด้านการตรวจร่างสัญญาและการให้คำปรึกษา

๒.๕ โครงการอบรมหลักสูตรอนุญาโตตุลาการระหว่างประเทศ

(๓) ยุทธศาสตร์ที่ ๓ การคุ้มครองสิทธิเสรีภาพของประชาชน

เป้าหมายยุทธศาสตร์ คือ ประชาชนในอาเซียนได้รับการคุ้มครองสิทธิเสรีภาพ และมีความมั่นคงทางสังคม

โครงการที่ดำเนินการในยุทธศาสตร์ที่ ๓ มีดังนี้

๓.๑ โครงการบูรณาการความร่วมมือด้านการคุ้มครองสิทธิและช่วยเหลือทางกฎหมายแก่ประชาชนเพื่อรองรับประชาคมอาเซียน

๓.๒ โครงการพัฒนาประสิทธิภาพการคุ้มครองสิทธิมนุษยชน สิทธิเสรีภาพ และช่วยเหลือทางกฎหมายแก่ประชาชนในการเตรียมความพร้อมเข้าสู่ประชาคมอาเซียน ปี พ.ศ. ๒๕๕๘

๓.๓ โครงการสัมมนาระหว่างประเทศเพื่อพัฒนาความร่วมมือด้านการส่งเสริมและปกป้องสิทธิมนุษยชน

๓.๔ โครงการอัยการคุ้มครองสิทธิประชาชนไทยในต่างแดนด้านแรงงานและกฎหมาย ณ ประเทศบรูไนดารุสซาลามและประเทศเวียดนาม ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๗

๓.๕ โครงการอัยการคุ้มครองสิทธิประชาชนไทยในประเทศด้านแรงงานเพื่อรองรับประชาคมอาเซียน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗

(๔) ยุทธศาสตร์ที่ ๔ การวิจัยและพัฒนากฎหมายและการเจรจาทำข้อตกลงในประชาคมอาเซียน

เป้าหมายยุทธศาสตร์ คือ การศึกษาวิจัย การมีกฎหมาย และการเจรจาทำข้อตกลง เพื่อเตรียมความพร้อมสู่ประชาคมอาเซียน

โครงการที่ดำเนินการในยุทธศาสตร์ที่ ๔ มีดังนี้

๔.๑ โครงการส่งเสริมการวิจัยเพื่อพัฒนากฎหมายเกี่ยวกับประชาคมอาเซียน

๔.๒ โครงการอบรมนักวิจัยทางนิติศาสตร์แก่พนักงานอัยการเพื่อเตรียมความพร้อมเข้าสู่ประชาคมอาเซียน

๔.๓ โครงการสัมมนาทางวิชาการ เรื่องรับฟังความคิดเห็นและการมีส่วนร่วมของประชาชนในการพัฒนากฎหมายด้านกระบวนการยุติธรรมเพื่อเตรียมความพร้อมเข้าสู่ประชาคมอาเซียน ตามนโยบายของรัฐบาลประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗

๔.๔ โครงการการเตรียมความพร้อมเพื่อการเจรจาและทำข้อตกลงร่วมกันในประชาคมอาเซียน

(๕) ยุทธศาสตร์ที่ ๕ การสร้างความรู้ความเข้าใจเรื่องประชาคมอาเซียน และการพัฒนา
บุคลากร

เป้าหมายยุทธศาสตร์ คือ บุคลากรมีความรู้ความเข้าใจเรื่องประชาคมอาเซียน และมีพัฒนาการเตรียมตัวสู่การเป็นประชาคมอาเซียน

โครงการที่ดำเนินการในยุทธศาสตร์ที่ ๕ มีดังนี้

๕.๑ โครงการเสริมสร้างความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับประชาคมอาเซียนในด้านต่าง ๆ

๕.๒ โครงการ เสริมสร้างทักษะภาษาอังกฤษเพื่อรองรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน

(โครงการพัฒนาบุคลากรตามหลักสมรรถนะข้าราชการฝ่ายอัยการ)

๕.๓ โครงการพัฒนาศักยภาพข้าราชการฝ่ายอัยการสู่ระดับมาตรฐานสากลในการเตรียมความพร้อมของบุคลากรสู่ประชาคมอาเซียน

๕.๔ โครงการสร้างเครือข่ายความร่วมมือด้านห้องสมุดในการใช้ทรัพยากรสารสนเทศร่วมกัน (กิจกรรมที่ ๑ การพัฒนาคณะทำงานห้องสมุดสำนักงานอัยการสูงสุดและรองรับประชาคมอาเซียน)

บทที่ ๕

รายละเอียดโครงการตามแผนยุทธศาสตร์เตรียมความพร้อมของสำนักงานอัยการสูงสุด
ในการที่ประเทศไทยจะเข้าสู่ประชาคมอาเซียนประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๗ - ๒๕๕๘

(๑) ยุทธศาสตร์ที่ ๑ การเสริมสร้างความมั่นคงและต่อต้านอาชญากรรมข้ามชาติ

วัตถุประสงค์ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการดำเนินคดีอาชญากรรมข้ามชาติและมีความร่วมมือกับหน่วยงานในกระบวนการยุติธรรมของประเทศอื่นในอาเซียนเพื่อต่อต้านอาชญากรรมข้ามชาติ

ตัวชี้วัด ๑. จำนวนเครือข่ายความร่วมมือกับอัยการต่างประเทศ

๒. มีมาตรฐานของกระบวนการดำเนินคดีอาญาข้ามชาติที่ชัดเจน

๓. ร้อยละของผู้เข้าร่วมโครงการ/กิจกรรมมีความรู้ความเข้าใจเพิ่มขึ้น

ลำดับ	โครงการ/กิจกรรม	ตัวชี้วัด	ค่าเป้าหมาย		ระยะเวลาดำเนินการ และงบประมาณ		หน่วยงาน รับผิดชอบ
			๒๕๕๗	๒๕๕๘	๒๕๕๗	๒๕๕๘	
๑	โครงการจัดตั้งสมาคมอัยการอาเซียนและการจัดทำบันทึกความเข้าใจ (MOU) กับอัยการต่างประเทศ	- จำนวนเครือข่ายความร่วมมือกับพนักงานอัยการต่างประเทศ	๑	๑	๑,๖๖๔,๐๐๐	๕,๐๐๐,๐๐๐	สตป./ สวก./ สนย./ สคปญ.
๒	โครงการจัดทำคู่มือการให้ความช่วยเหลือซึ่งกันและกันในทางอาญาระหว่างประเทศ (MLA)	- มีมาตรฐานของกระบวนการดำเนินคดีอาญาข้ามชาติที่ชัดเจน	๑	-	๑๕๐,๐๐๐	-	สตป.
๓	โครงการจัดประชุมเชิงปฏิบัติการเรื่องรูปแบบอาชญากรรมข้ามชาติในกลุ่มประเทศอาเซียนตอนบน	- มีรายงานสรุปผลการประชุม	๑	-	๗๐๐,๐๐๐	-	สตป.
๔	โครงการการสร้างผู้เชี่ยวชาญด้านการสอบสวนและการดำเนินคดีความผิดเกี่ยวกับเทคโนโลยี	- ร้อยละของผู้เข้ารับการฝึกอบรมมีความรู้ความเข้าใจเพิ่มขึ้น	๗๕	-	๕,๗๗๙,๖๐๐	-	สพอ.

ลำดับ	โครงการ/กิจกรรม	ตัวชี้วัด	ค่าเป้าหมาย		ระยะเวลาดำเนินการ และงบประมาณ		หน่วยงาน รับผิดชอบ
			๒๕๕๗	๒๕๕๘	๒๕๕๗	๒๕๕๘	
๕	โครงการสัมมนาทางวิชาการ เรื่อง ความร่วมมือในการดำเนินการกับอาชญากรรมข้ามชาติของประเทศในประชาคมอาเซียน	- ร้อยละของผู้เข้ารับการสัมมนามีความรู้ความเข้าใจเพิ่มขึ้น	๘๐	-	๓๐๐,๐๐๐	-	สวก.
๖	โครงการสัมมนาทางวิชาการ เรื่อง การส่งผู้ต้องหาที่กระทำความผิดในต่างประเทศกลับไปดำเนินคดีตามพระราชบัญญัติ	- ร้อยละของผู้เข้ารับการสัมมนามีความรู้ความเข้าใจเพิ่มขึ้น	๘๐	-	๓๐๐,๐๐๐	-	สวก.

(๒) ยุทธศาสตร์ที่ ๒ การเสริมสร้างความสามารถในการแข่งขันทางเศรษฐกิจของประเทศ
วัตถุประสงค์ เพื่อให้มีกลไกและมาตรการที่สนับสนุนเอื้อให้ประเทศไทยสามารถแข่งขัน
ทางเศรษฐกิจในประชาคมอาเซียนได้

ตัวชี้วัด ๑. ร้อยละของสำนวนคดีอนุญาตตุลาการที่ตรวจสอบและดำเนินการแล้วเสร็จ
ภายในระยะเวลาที่กำหนด

๒. ร้อยละ ๘๐ ของผู้เข้าร่วมโครงการผ่านเกณฑ์ทดสอบความรู้

๓. มีมาตรฐานของกระบวนการรักษาผลประโยชน์ของรัฐ

ลำดับ	โครงการ/กิจกรรม	ตัวชี้วัด	ค่าเป้าหมาย		เวลาที่จะดำเนินการและ งบประมาณ		หน่วยงาน รับผิดชอบ
			๒๕๕๗	๒๕๕๘	๒๕๕๗	๒๕๕๘	
๑	โครงการเสริมสร้างศักยภาพการยุติการดำเนินคดีแพ่งและ	- ร้อยละของสำนวนคดีอนุญาตตุลาการที่ตรวจสอบและดำเนินการ	๖๐	๖๕	๖๐๐,๐๐๐	๑,๐๐๐,๐๐๐	สยพต.

ลำดับ	โครงการ/กิจกรรม	ตัวชี้วัด	ค่าเป้าหมาย		เวลาที่จะดำเนินการและงบประมาณ		หน่วยงานรับผิดชอบ
			๒๕๕๗	๒๕๕๘	๒๕๕๗	๒๕๕๘	
	อนุญาตโอดุลาการ (กิจกรรมเพิ่มประสิทธิภาพในการดำเนินคดี อนุญาตโอดุลาการ)	แล้วเสร็จภายในระยะเวลาที่กำหนด					
๒	โครงการเพิ่มประสิทธิภาพการดำเนินคดีทรัพย์สินทางปัญญา	- ร้อยละของผู้เข้าร่วมโครงการผ่านเกณฑ์ทดสอบความรู้	๘๐	๘๐	๕๘๘,๔๐๐	๕๐๐,๐๐๐	สคปญ.
๓	โครงการขยายเครือข่ายงานการสร้างความตระหนักด้านการคุ้มครองผู้บริโภค	- ร้อยละของผู้เข้าร่วมโครงการผ่านเกณฑ์ทดสอบความรู้	๘๐	๘๐	๑,๓๐๒,๓๘๐	๑,๓๐๒,๓๘๐	สคช.
๔	โครงการสร้างกระบวนการมาตรฐานตามมาตรฐานตามยุทธศาสตร์การรักษาสภาพประโยชน์ของรัฐด้านการตรวจร่างสัญญาและการให้คำปรึกษา	- มีมาตรฐานของกระบวนการรักษาผลประโยชน์ของรัฐ	๑	๑	๑,๐๐๐,๐๐๐	๑,๐๐๐,๐๐๐	สปก.
๕	โครงการอบรมหลักสูตรอนุญาตโอดุลาการระหว่างประเทศ	- ร้อยละของผู้รับการอบรมผ่านเกณฑ์การทดสอบความรู้	๘๐	๘๐	๓,๖๔๐,๐๐๐	๓,๖๔๐,๐๐๐	สวก.

(๓) ยุทธศาสตร์ที่ ๓ การคุ้มครองสิทธิเสรีภาพของประชาชน

วัตถุประสงค์ ๑. เพื่อให้ประชาชนไทยและประชาชนในอาเซียนได้รับการคุ้มครองสิทธิเสรีภาพ และมีความมั่นคงทางสังคม

๒. เพื่อให้ประชาชนไทยในต่างประเทศได้รับบริการที่ถูกต้อง รวดเร็วทั่วถึง เป็นธรรม และสามารถนำผลของการบริการใช้ประโยชน์ตามความต้องการได้

ตัวชี้วัด ๑. จำนวนความร่วมมือกับสำนักงานอัยการสูงสุดของประเทศในกลุ่มอาเซียนด้านการคุ้มครองสิทธิและช่วยเหลือทางกฎหมายแก่ประชาชน

๒. ร้อยละ ๗๕ ของกลุ่มเป้าหมายที่มาขอรับบริการมีความพึงพอใจ

๓. มีคู่มือการปฏิบัติงานด้านการคุ้มครองสิทธิมนุษยชน สิทธิเสรีภาพและการช่วยเหลือทางกฎหมายในการเตรียมความพร้อมเข้าสู่ประชาคมอาเซียน

๔. ร้อยละของผู้เข้ารับการฝึกอบรมของโครงการผ่านเกณฑ์ทดสอบความรู้

๕. มีรายงานสรุปผลการสัมมนา

ลำดับ	โครงการ/กิจกรรม	ตัวชี้วัด	ค่าเป้าหมาย		ระยะเวลาดำเนินการและงบประมาณ		หน่วยงานรับผิดชอบ
			๒๕๕๗	๒๕๕๘	๒๕๕๗	๒๕๕๘	
๑	โครงการบูรณาการความร่วมมือด้านการคุ้มครองสิทธิและช่วยเหลือทางกฎหมายแก่ประชาชนเพื่อรองรับประชาคมอาเซียน	- ร้อยละของกลุ่มเป้าหมายที่ขอรับความช่วยเหลือมีความพึงพอใจ	๗๕	-	๕๙๒,๐๐๐	-	สคช.
๒	โครงการพัฒนาประสิทธิภาพการคุ้มครองสิทธิมนุษยชน สิทธิเสรีภาพ และช่วยเหลือทางกฎหมายแก่ประชาชนในการเตรียมความพร้อมเข้าสู่ประชาคมอาเซียน ปี พ.ศ. ๒๕๕๘	- มีคู่มือการปฏิบัติงานด้านการคุ้มครองสิทธิมนุษยชน สิทธิเสรีภาพและการช่วยเหลือทางกฎหมายในการเตรียมความพร้อมเข้าสู่ประชาคมอาเซียน	๑	-	๒,๓๘๘,๑๔๐	๑,๗๘๓,๗๔๐	สคช.

ลำดับ	โครงการ/กิจกรรม	ตัวชี้วัด	ค่าเป้าหมาย		ระยะเวลาดำเนินการ และงบประมาณ		หน่วยงาน รับผิดชอบ
			๒๕๕๗	๒๕๕๘	๒๕๕๗	๒๕๕๘	
		- ร้อยละของผู้เข้ารับ การฝึกอบรมของ โครงการผ่านเกณฑ์ ทดสอบความรู้	๘๐	๘๐			
๓	โครงการสัมมนา ระหว่างประเทศเพื่อ พัฒนาความร่วมมือ ด้านการส่งเสริมและ ปกป้องสิทธิมนุษยชน	- มีรายงานสรุปผลการ สัมมนา	๕	-	๕,๔๑๓,๐๐๐	-	สคช./สศป.
๔	โครงการอัยการ คุ้มครองสิทธิประชาชน ไทยในต่างแดนด้าน แรงงานและกฎหมาย	- ร้อยละของ ประชาชนที่มาขอรับ บริการมีความพึงพอใจ ไม่น้อยกว่า	๗๕	๗๕	๔๒๙,๗๑๕ (บรูไน, เวียดนาม)	๕๐๐,๐๐๐	สคช.
๕	โครงการอัยการ คุ้มครองสิทธิประชาชน ไทยในประเทศด้าน แรงงานเพื่อรองรับ ประชาคมอาเซียน	- ร้อยละของ ประชาชนที่มาขอรับ บริการมีความพึงพอใจ ไม่น้อยกว่า	๗๕	๗๕	๕๖๘,๘๕๐	๕๖๘,๘๕๐	สคช.

(๔) ยุทธศาสตร์ที่ ๔ การวิจัยและพัฒนากฎหมาย และการเจรจาทำข้อตกลงใน
ประชาคมอาเซียน

วัตถุประสงค์ เพื่อให้มีการศึกษาวิจัยและพัฒนากฎหมาย และการเจรจาทำข้อตกลง
เพื่อเตรียมความพร้อมสู่ประชาคมอาเซียน

- ตัวชี้วัด
- จำนวนผลงานการวิจัยที่ดำเนินการแล้วเสร็จ
 - จำนวนรายงานสรุปผลสำรวจและวิเคราะห์สภาพปัญหาและประเด็นที่ควร
แก้ไขหรือพัฒนากฎหมาย
 - จำนวนครั้งของการเจรจาและทำข้อตกลงกับหน่วยงานต่างประเทศใน
กรอบประชาคมอาเซียน

ลำดับ	โครงการ/กิจกรรม	ตัวชี้วัด	ค่าเป้าหมาย		ระยะเวลาดำเนินการ และงบประมาณ		หน่วยงาน รับผิดชอบ
			๒๕๕๗	๒๕๕๘	๒๕๕๗	๒๕๕๘	
๑	โครงการส่งเสริมการวิจัยเพื่อพัฒนากฎหมายเกี่ยวกับประชาคมอาเซียน *	- จำนวนผลงานวิจัยที่ดำเนินการแล้วเสร็จ	๔	๕	๖,๕๐๐,๐๐๐	๑๐,๐๐๐,๐๐๐	สวท.
๒.	โครงการอบรมนักวิจัยทางนิติศาสตร์แก่พนักงานอัยการเพื่อเตรียมความพร้อมเข้าสู่ประชาคมอาเซียน	- ร้อยละของผู้ร่วมโครงการผ่านเกณฑ์ทดสอบทดสอบความรู้	๘๐	๘๐	๕,๐๑๓,๔๐๐	๕,๐๑๓,๔๐๐	สวท.
๓	โครงการสัมมนารับฟังความคิดเห็นและการมีส่วนร่วมของประชาชนในการพัฒนากฎหมายด้านกระบวนการยุติธรรมเพื่อเตรียมความพร้อมเข้าสู่ประชาคมอาเซียน	- จำนวนรายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น	๑	๑ -	๖๕๐,๐๐๐	๖๕๐,๐๐๐ -	สวท.
๔	โครงการการเตรียมความพร้อมเพื่อการเจรจาและทำข้อตกลงร่วมกันในประชาคมอาเซียน	- จำนวนครั้งของการเจรจาและทำข้อตกลงกับหน่วยงานต่างประเทศในกรอบประชาคมอาเซียน	๒๔	๒๔	๖,๐๐๐,๐๐๐	๖,๖๐๐,๐๐๐ -	สตป.

* หมายเหตุ : ปี พ.ศ. ๒๕๕๗ มีโครงการวิจัยเรื่อง ๑. ความร่วมมือในการดำเนินคดีอาญาในชั้นตำรวจและพนักงานอัยการในประชาคมอาเซียน ๒. การบังคับคดีตามคำพิพากษาของศาลต่างประเทศในเรื่องทางแพ่งและพาณิชย์ระหว่างกันในประเทศกลุ่มอาเซียน ๓. บทบาทของพนักงานอัยการในการต่อรองคำรับสารภาพในประเทศสมาชิกประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน และ ๔. การศึกษาเปรียบเทียบความรับผิดชอบทางอาญานิติบุคคลและผู้แทนนิติบุคคลของประเทศไทยกับประเทศต่าง ๆ ในประชาคมอาเซียน; ปี พ.ศ. ๒๕๕๘ มีโครงการวิจัยจำนวน ๕ เรื่อง หัวข้อการวิจัยอยู่ระหว่างการพิจารณา

(๕) ยุทธศาสตร์ที่ ๕ การสร้างความรู้ความเข้าใจเรื่องประชาคมอาเซียนและการพัฒนาบุคลากร
 วัตถุประสงค์ เพื่อให้บุคลากรมีความรู้ความเข้าใจเรื่องประชาคมอาเซียน และมี
 พัฒนาการเตรียมตัวสู่การเป็นประชาคมอาเซียน

ตัวชี้วัด

๑. จำนวนการสัมมนา/อบรม/บรรยาย/เสวนา เรื่องประชาคมอาเซียน
๒. จำนวนบุคลากรที่เข้าอบรมความรู้ภาษาอังกฤษ
๓. ร้อยละของผู้เข้าร่วมโครงการผ่านเกณฑ์ทดสอบความรู้
๔. ร้อยละของผู้ใช้บริการมีความพึงพอใจ

ลำดับ	โครงการ/กิจกรรม	ตัวชี้วัด	ค่าเป้าหมาย		ระยะเวลาดำเนินการ และงบประมาณ		หน่วยงาน รับผิดชอบ
			๒๕๕๗	๒๕๕๘	๒๕๕๗	๒๕๕๘	
๑.	โครงการเสริมสร้าง ความรู้ความเข้าใจ เกี่ยวกับประชาคม อาเซียนในด้านต่างๆ	- จำนวนการสัมมนา/ อบรม/บรรยาย/ เสวนา เรื่องประชาคม อาเซียน	๖	๖	๓๐๐,๐๐๐	๓๐๐,๐๐๐	สพอ/ สนย./ สตป./ สวก.
๒.	โครงการ เสริมสร้าง ทักษะภาษาอังกฤษเพื่อ รองรับการเข้าสู่ ประชาคมอาเซียน (โครงการพัฒนา บุคลากรตามหลัก สมรรถนะข้าราชการ ฝ่ายอัยการ)	- ร้อยละของผู้เข้าร่วม โครงการผ่านเกณฑ์ ทดสอบความรู้	๗๕	๗๕	๒๑,๐๗๓,๘๐๐	๑๒,๙๖๐,๐๐๐	สพอ.
๓	โครงการพัฒนา ศักยภาพข้าราชการ ฝ่ายอัยการสู่ระดับ มาตรฐานสากลในการ เตรียมความพร้อมของ บุคลากรสู่ประชาคม อาเซียน	- ร้อยละของ ผู้เข้าร่วมโครงการ ผ่านเกณฑ์ทดสอบ ความรู้	๗๕	๗๕	๕๗๐,๐๐๐	๕๗๐,๐๐๐	สวก., สพอ.

ลำดับ	โครงการ/กิจกรรม	ตัวชี้วัด	ค่าเป้าหมาย		เวลาที่จะดำเนินการและงบประมาณ		หน่วยงานรับผิดชอบ
			๒๕๕๗	๒๕๕๘	๒๕๕๗	๒๕๕๘	
๔	โครงการสร้างเครือข่ายความร่วมมือด้านห้องสมุดในการใช้ทรัพยากรสารสนเทศร่วมกัน (กิจกรรมที่ ๑ การพัฒนาคลังความรู้ งานห้องสมุดสำนักงาน อัยการสูงสุดและรองรับประชาคมอาเซียน)	- ร้อยละของผู้ใช้บริการมีความพึงพอใจ	๘๐	-	๑,๑๒๘,๔๐๐	-	สวก.

อนึ่ง โครงการใดในยุทธศาสตร์ที่ ๑ - ๕ ที่ไม่ได้รับการจัดสรรงบประมาณในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ให้หน่วยงานที่รับผิดชอบพิจารณาบรรจุโครงการนั้นในคำของบประมาณในปี พ.ศ. ๒๕๕๘ โดยคำนึงถึงวิสัยทัศน์ ประเด็นยุทธศาสตร์ และตัวชี้วัดที่เกี่ยวข้องประกอบด้วย

เอกสารผนวก ๑

สถานการณ์และผลกระทบของการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน

การรวมตัวเป็นประชาคมอาเซียนในปี พ.ศ. ๒๕๕๘ ก่อให้เกิดความเปลี่ยนแปลงครั้งใหญ่ในภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ ส่งผลกระทบต่อระบบเศรษฐกิจเป็นอันดับแรก รองลงมาคือ สังคม วัฒนธรรม การเมือง และกฎหมาย สำหรับความเปลี่ยนแปลงทางกฎหมายซึ่งเป็นประเด็นที่สำนักงานอัยการสูงสุดเกี่ยวข้องโดยตรงนั้น ย่อมจะเกิดขึ้นในสองทาง ทางแรกเกิดจากการเตรียมความพร้อมในการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน ทางที่สองเกิดจากแรงพลวัตของการเปลี่ยนแปลงทางเศรษฐกิจและสังคมการเมืองที่ผลักดันต่อเนื่องเข้ามา ในการนี้ได้ประมวลผลกระทบทางกฎหมายที่จะเกิดขึ้นต่อสำนักงานอัยการสูงสุดต่อระบบกฎหมายของประเทศไทย และต่อภาพรวมของการใช้กฎหมายของกลุ่มประเทศสมาชิกประชาคมอาเซียนได้ดังต่อไปนี้

๑.๑ ประสพการณ์ในยุโรปมีการแปรรูปอุตสาหกรรมต่างๆ ที่เคยเป็นของรัฐมาสู่การเป็นของเอกชนหรือหน่วยงานอื่นที่มีอิสระ การพัฒนาในลักษณะนี้ย่อมจะเกิดขึ้นกับประเทศสมาชิกในประชาคมอาเซียนเช่นกัน องค์กรแปรรูปในลักษณะใหม่นี้ย่อมมีสภาพเป็นของตนเอง มีกฎเกณฑ์กฎระเบียบอันเฉพาะที่จัดการกับปัญหาต่างๆ หากปัญหานั้นกระทบต่อสิทธิของผู้บริโภค ผู้บริโภคอาจจะยอมรับหรือไม่ยอมรับกฎเกณฑ์และวิธีปฏิบัติเหล่านั้น จนอาจนำไปสู่การเข้าถึงกระบวนการยุติธรรมและศาลปกครองมากขึ้น หากฐานการผลิต การบริโภคใหญ่ขึ้นจากการเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน ศาลปกครองย่อมมีบทบาทมากขึ้นและศาลยุติธรรมที่พิจารณาคดีคุ้มครองผู้บริโภคจะมีบทบาทมากขึ้นหลายเท่าตัว สำนักงานอัยการสูงสุดจึงควรเตรียมพร้อมสำหรับองค์ความรู้เกี่ยวกับคดีประเภทดังกล่าวนี้

๑.๒ ปัญหาของพื้นที่อันกว้างขวางของประชาคมอาเซียนของ ๑๐ ประเทศ ที่เป็นพรมแดนเข้าหากัน อาจจะทำให้พบปัญหาการก่อการร้าย ซึ่งสร้างความเสียหายโดยอาศัยช่องทางการผ่านเข้าไปในประเทศต่างๆ อย่างเสรี ในขณะเดียวกันการตรวจค้น ตรวจจับ ตรวจสอบบุคคลต่างชาติที่ผ่านเข้ามาในประเทศไทยย่อมมีความเข้มงวดลง การใช้อำนาจการจับกุมคุมขังโดยพลการ การค้นโดยปราศจากคำสั่งศาล การสืบสวนทางลับในสังคมเสรีของประชาคมอาเซียนย่อมถูกต่อต้านได้ง่าย โดยสรุปคือในขณะที่สถานการณ์เป็นประโยชน์มากขึ้นสำหรับผู้ก่อการร้าย สำหรับเจ้าหน้าที่กลับถูกลดทอนอำนาจการตรวจสอบทั้งทางตรงโดยระบบกฎหมายและทางอ้อมโดยแนวคิดเกี่ยวกับสังคมเสรีของประชาคมอาเซียน

การตรวจตราความเรียบร้อยอาจทำได้โดยการติดกล้องโทรทัศน์วงจรปิด การบันทึกภาพเคลื่อนไหวตามท้องถนนผ่านระบบดาวเทียม การตรวจข้อมูลที่ผ่านทางเครือข่ายสารสนเทศ อินเทอร์เน็ตจะทำให้รัฐสามารถกรองข้อมูลที่รัฐเห็นว่าอันตรายหรือเสี่ยงต่อการเกิดอาชญากรรมหรือการก่อการร้ายออกมาได้ แต่การดำเนินการต่างๆ เป็นมาตรการที่กระทบสิทธิความเป็นอยู่ส่วนตัวของบุคคลอย่างรุนแรง ในขณะที่รัฐเพียงประกันสวัสดิภาพของบุคคลแค่เพียงพอประมาณเท่านั้น

๑.๓ สภาพการณ์ทางกฎหมายของแต่ละประเทศในประชาคมอาเซียนได้รับความเชื่อถือในระดับที่แตกต่างกันบางประเทศเริ่มเกิดวิกฤติความเชื่อมั่นในระบบตุลาการ บางประเทศเริ่มไม่เชื่อมั่นทั้งระบบกระบวนการยุติธรรม มีประจักษ์พยานในรูปแบบการละเมิดสิทธิต่างๆ สิทธิเสรีภาพของบุคคลได้รับผลกระทบกระเทือนทั้งทางอาญากรรมที่ระบบกระบวนการยุติธรรมช่วยแก้ไขเอาคนผิดมาลงโทษไม่ได้ และบุคคลได้รับการกระทบกระเทือนสิทธิจากตัวกระบวนการยุติธรรมเอง สภาพการณ์ที่ถดถอยของระบบกระบวนการยุติธรรมในภูมิภาคนี้เด่นชัด ในขณะที่มีเพียงบางประเทศอาจจะดูเหมือนว่าดีขึ้น เช่น เมียนมาร์ ความแตกต่างของปัญหาความถดถอยของแต่ละประเทศมีเหตุมาจากเรื่องที่แตกต่างกัน อีกทั้งในขณะที่ในแต่ละประเทศ ไม่เชื่อมั่นในระบบของตนเอง การเปิดเข้าร่วมเป็นประชาคมอาเซียนซึ่งเสมือนเปิดพรมแดนทางการค้าการลงทุน สังคม การอยู่อาศัย ทำให้บุคคลที่เดินทางเคลื่อนย้ายจากประเทศหนึ่งไปยังอีกประเทศหนึ่ง สับสนในกฎหมายที่แตกต่างกัน

ในประเทศที่พัฒนาแล้วหลายแห่งมีความยืดหยุ่นในกระบวนการยุติธรรมทางเลือก แต่ในหลายประเทศในอาเซียนกลับไม่มีการบังคับใช้กระบวนการยุติธรรมทางเลือกอย่างที่ควรจะเป็น สำหรับประเทศไทยนับว่าใช้กระบวนการยุติธรรมทางเลือกค่อนข้างน้อยทำให้การใช้กฎหมายมีลักษณะแข็งกระด้าง และคดีส่วนใหญ่ต้องขึ้นสู่ศาลต่างๆ ที่บางเรื่องอาจแก้ไขได้ด้วยการชะลอการฟ้อง การไกล่เกลี่ย การต่อรอง คำรับสารภาพ หากมีการรวมเป็นประชาคมอาเซียนโดยสมบูรณ์ประเทศไทยย่อมหลีกเลี่ยงไม่ได้ที่จะต้องเพิ่มกระบวนการยุติธรรมทางเลือกให้เป็นไปตามระบบกฎหมายสากล

๑.๔ ปัญหาเรื่องการบังคับคดีตามคำพิพากษาของศาลต่างประเทศในเรื่องทางแพ่ง และพาณิชย์ระหว่างประเทศสมาชิกประชาคมอาเซียน

ในปี พ.ศ. ๒๕๕๘ เมื่อมีการจัดตั้งประชาคมอาเซียน เศรษฐกิจ การค้า การบริการ การลงทุน และการเคลื่อนย้ายเงินทุนในอาเซียนจะเป็นไปโดยเสรี นักธุรกิจ นักลงทุน ในกลุ่มประเทศอาเซียน จะติดต่อทางการค้า ทำนิติกรรมและธุรกรรมต่างๆ ระหว่างกันมากขึ้น และเป็นธรรมดาที่จะต้องมีการพิพาทขัดแย้งกันนานาประการเกิดขึ้นด้วยนิติสัมพันธ์ระหว่างบุคคลซึ่งอยู่ภายใต้บังคับแห่งกฎหมายและอำนาจรัฐที่แตกต่างกัน

หากมีกรณีพิพาทถึงขั้นฟ้องร้องเป็นคดีต่อศาล โดยปกติมักจะเลือกไปฟ้องร้องกันในศาลแห่งประเทศของผู้ที่จะถูกบังคับคดี เพื่อให้คำพิพากษามีผลถึงทรัพย์สินของผู้ถูกบังคับคดีอย่างแท้จริง แต่อาจปรากฏว่าคำพิพากษาของศาลนั้นบังคับไปได้เพียงบางส่วน เพราะลูกหนี้มีทรัพย์สินในประเทศนั้นไม่เพียงพอต่อการชำระหนี้ เจ้าหนี้ตามคำพิพากษาจึงจำเป็นต้องนำเอาคำพิพากษานั้นมาใช้ให้มีผลบังคับในอีกประเทศหนึ่ง ซึ่งอาจบังคับเอาทรัพย์สินจากลูกหนี้เพิ่มเติมได้อีกกรณีจึงเกิดปัญหาว่าคำพิพากษาของศาลหนึ่งจะมีผลในประเทศอื่นๆ อย่างไร ซึ่ง ณ ปัจจุบันประเทศไทยและประเทศในกลุ่มสมาชิกอาเซียนไม่ได้มีสนธิสัญญาระหว่างกันในการรับรองและบังคับตามคำพิพากษาของศาลต่างประเทศไว้โดยเฉพาะ แต่ด้วยความจำเป็นในทางปฏิบัติอันไม่อาจหลีกเลี่ยงในการมีนิติสัมพันธ์ระหว่างกันกับประเทศในกลุ่มสมาชิกอาเซียนที่จะต้องเกิดขึ้นและมีเพิ่มมากขึ้นเรื่อยๆ เมื่อมีการรวมประชาคมอาเซียนเข้าด้วยกัน จึงมีความจำเป็น

เร่งด่วนอย่างยิ่งที่จะต้องหาแนวทางปฏิบัติให้เป็นที่ยอมรับของกลุ่มสมาชิกอาเซียนด้วยกัน เพื่อแก้ปัญหาในกรณีดังกล่าว

๑.๕ ปัญหาความรับผิดชอบทางอาญาของนิติบุคคลและผู้แทนนิติบุคคลของประเทศต่างๆ ในประชาคมอาเซียน

การรวมตัวเป็นประชาคมอาเซียนที่กำลังจะเกิดขึ้นอย่างเต็มรูปแบบในครั้งนี้ย่อมก่อให้เกิดการเติบโตทางเศรษฐกิจอย่างรวดเร็ว และผู้ประกอบการมักประกอบธุรกิจในรูปของนิติบุคคล เมื่อมีการจัดตั้งนิติบุคคลจึงอาจมีผู้ประกอบการที่ไม่สุจริต มีเจตนาก่อตั้งบริษัทขึ้นมาเพื่อแสวงหาประโยชน์สำหรับตนเองโดยไม่คำนึงถึงผลว่าจะก่อความเสียหายแก่บุคคลอื่นหรือสภาพเศรษฐกิจของประเทศมากน้อยเพียงใด โดยนิติบุคคลดังกล่าวจะอาศัยช่องว่างของกฎหมายเกี่ยวกับความรับผิดชอบทางอาญาของนิติบุคคลและผู้แทนนิติบุคคลที่ยังไม่ครอบคลุมมาเป็นเครื่องมือหลีกเลี่ยงในการรับผิดชอบทางกฎหมาย เนื่องจากในการดำเนินคดีอาญากับผู้บริหารของนิติบุคคล มักจะกระทำได้ยาก เนื่องจากความผิดที่เกี่ยวข้องกับเศรษฐกิจ พยานหลักฐานส่วนใหญ่ มักอยู่ในความรู้เห็นของผู้ดำเนินการกิจการเหล่านั้น แม้กฎหมายไทยจะมีบทบัญญัติกฎหมายในลักษณะสันนิษฐานให้ผู้ดำเนินการของนิติบุคคลต้องรับผิดไว้ก่อน ถึงแม้ว่าบุคคลเหล่านั้นมิได้เป็นผู้ลงมือกระทำ ความผิดก็ตาม โดยกฎหมายเหล่านี้มักจะบัญญัติในลักษณะที่ว่า “ในกรณีที่นิติบุคคลกระทำความผิดให้ถือว่า กรรมการ ผู้จัดการ ผู้แทนนิติบุคคล หรือผู้ซึ่งรับผิดชอบในการดำเนินการของนิติบุคคลมีความผิดด้วย เว้นแต่จะพิสูจน์ได้ว่าตนมิได้รู้เห็นหรือยินยอมในการกระทำนั้น” และโทษสำหรับความผิดเหล่านั้น กฎหมายได้กำหนดไว้ทั้งโทษจำคุกและปรับเนื่องจากบทบัญญัติทำนองดังกล่าว ศาลรัฐธรรมนูญได้เคยมีคำวินิจฉัยไว้ว่าบังคับใช้ไม่ได้ เพราะขัดรัฐธรรมนูญอีกทั้งกฎหมายที่บัญญัติเกี่ยวกับข้อสันนิษฐานเกี่ยวกับความรับผิดชอบทางอาญาของผู้แทนนิติบุคคลบางฉบับ เป็นกฎหมายที่มีบทบาทในการส่งเสริมการประกอบธุรกิจหรือการลงทุน เมื่อกำหนดให้กรรมการ ผู้จัดการ ผู้แทนนิติบุคคลรับผิดแล้ว ก็อาจเกิดปัญหาในการตัดสินใจที่จะประกอบธุรกิจในประเทศไทยได้ตั้งนั้น จึงควรมีการศึกษาเปรียบเทียบความรับผิดชอบทางอาญาของนิติบุคคลและผู้แทนนิติบุคคลของประเทศไทยกับประเทศต่างๆ ในสมาคมอาเซียนโดยขอบเขตของการศึกษา ควรครอบคลุมถึงทฤษฎีว่าด้วย นิติบุคคลอำนาจหน้าที่และความรับผิดชอบของผู้แทนนิติบุคคล เหตุผลของการก่อตั้งนิติบุคคล และหลักการไม่คำนึงถึงสภาพนิติบุคคล ตลอดจนแนวคำพิพากษาศาลฎีกา โดยศึกษาเปรียบเทียบระหว่างกฎหมายไทย และกฎหมายประเทศในกลุ่มประชาคมอาเซียนว่าในแต่ละประเทศ มีความรับผิดชอบทางอาญาของนิติบุคคล และผู้แทนนิติบุคคลเหมือนหรือแตกต่างกันอย่างไร โทษที่จะลงแก่นิติบุคคลและผู้แทนนิติบุคคล มีความเหมือนหรือแตกต่างกันอย่างไร และการดำเนินคดีอาญาและการลงโทษกับนิติบุคคลและผู้แทนนิติบุคคล แนวทางเช่นไรเพื่อสร้างสมดุลระหว่างการป้องกันไม่ให้นิติบุคคลก่อให้เกิดความเสียหายแก่บุคคลอื่นหรือสภาพเศรษฐกิจของประเทศ ในขณะที่เดียวกันปกป้องประเทศชาติและประชาชนรวมทั้งไม่ใช่อุปสรรคต่อการค้าและการดำเนินธุรกิจของประเทศ

๑.๖ ปัญหาในการดำเนินคดีอาญาชั้นตำรวจและพนักงานอัยการในประชาคมอาเซียน

การเข้าสู่ประชาคมอาเซียนในปี พ.ศ. ๒๕๕๘ ทำให้เกิดการไหลเวียนอย่างเสรีของสินค้า การบริการ การลงทุน เงินทุน การพัฒนาทางเศรษฐกิจให้อาเซียนเป็นตลาดเดียวและเป็นฐานการผลิตที่มีการรวมตัวทางเศรษฐกิจของอาเซียน มีการพัฒนามาตรการติดต่อร่วมมือกันพัฒนาด้านการเกษตร พลังงาน การท่องเที่ยว การเดินทางติดต่อสื่อสารกันทางด้านเศรษฐกิจจะมีผลให้เกิดปัญหาทางด้านอาชญากรรมทางเศรษฐกิจ อาชญากรรมข้ามชาติ การค้ามนุษย์ ปัญหาการขนย้ายยาเสพติด และย่อมมีการกระทำความผิดทางอาญาเกิดขึ้นโดยชนชาติต่างๆ ที่อยู่ในประเทศที่เป็นสมาชิกประชาคมอาเซียน การดำเนินคดีกับผู้กระทำความผิดกับชนชาติต่างๆ เหล่านี้ในประเทศสมาชิกซึ่งมีระบบกฎหมาย การจับกุม คุมขัง การสืบสวนสอบสวน การดำเนินคดีที่อาจแตกต่างกันอาจไม่เป็นที่ยอมรับของประเทศในกลุ่มประชาคมอาเซียนที่มีความเจริญและมีการพัฒนาที่การสืบสวนหาพยานหลักฐานในประเทศหนึ่งอาจจะไม่สามารถนำไปใช้เป็นพยานหลักฐานในการดำเนินคดีในศาลของอีกประเทศหนึ่ง และการใช้กระบวนการส่งผู้ร้ายข้ามแดนในกลุ่มประเทศประชาคมอาเซียนจะดำเนินการอย่างไรเนื่องจากในกลุ่มประเทศอาเซียน เช่น ประเทศไทยมีสนธิสัญญาระดับทวิภาคีว่าด้วยการส่งผู้ร้ายข้ามแดนกับบางประเทศเท่านั้น เช่น อินโดนีเซีย ฟิลิปปินส์ กัมพูชาและสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว นอกจากนี้ การปฏิบัติต่อคนในชาติอาเซียนต้องเป็นไปตามหลักสิทธิมนุษยชนตามหลักกฎหมายระหว่างประเทศซึ่งประชาคมอาเซียนเองก็กำลังตกลงเจรจา ASEAN DECLARATION ON HUMAN RIGHT ซึ่งมีหลักการให้ประเทศในกลุ่มประชาคมอาเซียนปฏิบัติต่อคนชาติอาเซียนโดยเสมอภาคกันและยังมีข้อกำหนดในกฎบัตรอาเซียนให้ปฏิบัติต่อคนในชาติอาเซียนด้วยความยุติธรรม

ดังนั้นการมีระบบกฎหมายที่แตกต่างกัน การดำเนินกระบวนการพิจารณาคดีอาญาที่แตกต่างกัน อาจทำให้ระบบการจับกุมคุมขัง การสอบสวน กระบวนการดำเนินคดีอาญาแตกต่างกัน จำเป็นที่ประเทศในกลุ่มประชาคมอาเซียนจะต้องตกลงในการร่วมมือกันในการดำเนินคดีอาญาชั้นตำรวจและพนักงานอัยการในกลุ่มประเทศสมาชิกอาเซียน โดยคำนึงถึงข้อตกลงในการช่วยเหลือทางด้าน การสอบสวน การฟ้องร้องคดีในความผิดทางอาญา การให้ความช่วยเหลือในด้านการส่งมอบพยานวัตถุหรือพยานเอกสาร เอกสารเกี่ยวกับการดำเนินคดีในชั้นศาล การจับกุมและยึดทรัพย์ การตรวจสอบสถานที่เกิดเหตุหรือสถานที่อื่นที่เกี่ยวข้อง การให้ข้อมูลและพยานวัตถุ การส่งมอบเอกสารต้นฉบับหรือรับรองอย่างเป็นทางการและเอกสารทางการเงิน จากธนาคารและสถาบันการเงิน การติดตามทรัพย์สินที่เกี่ยวกับพยานหลักฐาน การตกลงให้ความร่วมมือทางอาญาของประเทศในกลุ่มประชาคมอาเซียนดังกล่าวจะต้องมีการตกลงกันให้มีความชัดเจนและเหมาะสมกับสภาพเศรษฐกิจ สังคมและวัฒนธรรมของอาเซียน เพื่อนำไปสู่การตกลงระหว่างประเทศสมาชิกอาเซียนหรือการออกกฎหมายประชาคมอาเซียนที่จะใช้บังคับให้เป็นรูปแบบเดียวกันและเนื่องจากสนธิสัญญาและความตกลงระหว่างประเทศไม่มีผลบังคับภายในประเทศไทยโดยตรงจึงจะต้องนำไปสู่การปรับแก้ไขกฎหมายภายในให้รองรับกับข้อตกลงระหว่างประเทศอาเซียนในด้านการร่วมมือในการดำเนินคดีอาญาในกลุ่มประเทศสมาชิกอาเซียน

ดังนั้นสำนักงานอัยการสูงสุดจึงที่ควรจะทำการศึกษาเกี่ยวกับการร่วมมือในการดำเนินคดีอาญาในกลุ่มประเทศสมาชิกอาเซียนเกี่ยวกับการจับกุม ค้น คุมขัง การดำเนินคดีอาญา รวมทั้งการรับฟังพยานหลักฐานตามกฎหมาย ซึ่งถือได้ว่าเป็นความจำเป็นเร่งด่วนที่ประเทศในกลุ่มอาเซียนทั้ง ๑๐ ประเทศจำเป็นต้องร่วมมือกันและตกลงให้ความช่วยเหลือให้การดำเนินคดีอาญาในกลุ่มประเทศสมาชิกเป็นไปในแนวทางเดียวกันอย่างมีประสิทธิภาพ และมีความพร้อมในการประสานความร่วมมือระหว่างประเทศสมาชิกทั้ง ๑๐ ประเทศอย่างมีประสิทธิภาพ

๑.๗ ในปัจจุบันมีการเปลี่ยนแปลงรูปแบบการค้า การลงทุน รวมทั้งตลาดเงินและตลาดหลักทรัพย์ โดยมีการเคลื่อนย้ายเสรีของสินค้า เงินตรา และแรงงาน โดยเฉพาะประเทศในภูมิภาคอาเซียน จึงได้มีการจัดทำความตกลงทวิภาคีด้านการลงทุน (Bilateral Investment Treaties : BITs) และการรวมตัวเป็นประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (ASEAN Economic Community : AEC) อาจทำให้เกิดข้อพิพาทเกี่ยวกับการค้าระหว่างประเทศจำนวนมาก เมื่อคู่กรณีไม่สามารถทำความตกลงกันได้ทำให้อาจต้องนำคดีขึ้นสู่ศาลยุติธรรม ซึ่งมีอุปสรรคสำหรับผู้ประกอบการค้าการลงทุนระหว่างประเทศในกลุ่มประเทศอาเซียน คือ ความล่าช้าในการดำเนินกระบวนการพิจารณา ความซับซ้อนของข้อพิพาท ความแตกต่างกันในระบบกฎหมาย ภาษา ความเชื่อ ศาสนา และแนวความคิด จึงได้มีการนำอนุญาโตตุลาการมาใช้ระงับข้อพิพาททางการค้าระหว่างประเทศ ซึ่งเป็นที่ยอมรับของประเทศประชาคมอาเซียนและมีความนิยมเพิ่มมากขึ้น ในขณะเดียวกันจำนวนคดีพิพาทที่นำไปสู่การอนุญาโตตุลาการเพื่อระงับข้อพิพาทก็เพิ่มมากขึ้นเช่นกัน ทำให้ต้องมีกระบวนการเข้าสู่อนุญาโตตุลาการ การบังคับตามข้อชี้ขาด ตลอดจนการยอมรับตามคำชี้ขาดของอนุญาโตตุลาการในกลุ่มประเทศอาเซียน

อาเซียนจึงได้จัดทำพิธีสารว่าด้วยกลไกระงับข้อพิพาทของอาเซียน (ด้านเศรษฐกิจ) (ASEAN Protocol on Enhanced ASEAN Dispute Settlement Mechanism : EDSM) ในปี ๒๕๔๗ เพื่อระงับ ข้อพิพาททางเศรษฐกิจโดยเฉพาะ มีการจัดตั้งคณะพิจารณา (Panels) และองค์กรอุทธรณ์ (Appellate Body) ให้สอดคล้องกับกระบวนการระงับข้อพิพาทของ WTO เมื่อคณะพิจารณาหรือองค์กรอุทธรณ์มีข้อตัดสินแล้ว ประเทศสมาชิกต้องปฏิบัติตาม แต่พิธีสารดังกล่าวใช้เฉพาะข้อพิพาทระหว่างประเทศในอาเซียน ภายใต้กรอบความตกลงว่าด้วยการเสริมสร้างความร่วมมือทางเศรษฐกิจของอาเซียนซึ่งปัจจุบันยังไม่เคยมีการนำมาใช้ และใน ๑๐ ประเทศสมาชิกอาเซียน มีเพียงประเทศสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาวที่ยังไม่มีกฎหมายอนุญาโตตุลาการ และแม้บางประเทศ เช่น บรูไน จะมีการตราเป็นพระราชบัญญัติแต่ยังยินยอมให้คู่พิพาทนำกฎหมายแม่แบบในเรื่องอนุญาโตตุลาการ (UNCITRAL) มาเป็นหลักในการระงับข้อพิพาทได้ และพิธีสารดังกล่าวไม่ได้ระบุถึงกรณีที่ประเทศสมาชิกไม่ปฏิบัติตามข้อตัดสิน จะมีกระบวนการบังคับตามคำชี้ขาดของอนุญาโตตุลาการอย่างไร ทำให้ประเทศต่างๆ พิจารณากลไกของ WTO หรือกฎหมายแม่แบบมากกว่าในระดับภูมิภาค จึงมีความจำเป็นต้องทำการศึกษาถึงที่มาของอนุญาโตตุลาการในกลุ่มประเทศอาเซียน เมื่อประเทศในกลุ่มอาเซียนเข้าสู่กระบวนการอนุญาโตตุลาการแล้ว จะมีวิธีการอย่างไร และสามารถบังคับตามคำชี้ขาดของอนุญาโตตุลาการ ได้อย่างไร รวมถึงการยอมรับตามคำชี้ขาดของอนุญาโตตุลาการจะทำให้มีผลบังคับได้อย่างไร

๑.๘ เมื่อประเทศไทยเข้าสู่ประชาคมอาเซียน ปัญหาการค้ามนุษย์ข้ามประเทศจะทวีความรุนแรงมากขึ้น จากความต้องการใช้เด็กเป็นปัญหาลำดับต้นๆ โดยลักษณะทางภูมิศาสตร์ของประเทศไทย ซึ่งอยู่กึ่งกลางประชาคมอาเซียน อาจมีแรงงานเด็กจากประเทศเพื่อนบ้านไหลเข้ามาทำงานในประเทศไทยง่ายขึ้น

ลักษณะของงานที่ใช้แรงงานเด็กเป็นงานประเภทที่ใช้แรงงานเป็นหลัก (Labor Intensive) กับงานที่ไม่ต้องมีฝีมือหรือทักษะ (Unskilled Labor) เช่น โรงงานแปรรูปผลิตภัณฑ์อาหารทะเล ที่จะต้องมีการใช้แรงงานเพื่อตัดชิ้นส่วนหรือทำความสะอาดปลา กุ้ง ปู และการบรรจุหีบห่อผลิตภัณฑ์ หรือการทำงานในโรงงานขนาดเล็ก เช่น โรงงานผลิตขนม ร้านอาหาร ภัตตาคาร สถานีบริการเชื้อเพลิง โรงงาน สิ่งทอ รองเท้า กระเป๋าเครื่องหนัง เป็นต้น

เมื่อเปิดเสรีการค้าลงทุน มีการเคลื่อนย้ายแรงงานที่ถูกกฎหมายบางส่วนแต่การค้าการลงทุน บางลักษณะยังใช้แรงงานเด็กที่ผิดกฎหมาย ซึ่งการเปิดประชาคมอาเซียนจะทำให้การเคลื่อนย้ายคนจากประเทศหนึ่งไปยังประเทศสมาชิกอื่นๆ ทำได้ง่ายเป็นช่องทางให้มีการใช้แรงงานเด็กที่ผิดกฎหมายจากประเทศเพื่อนบ้านได้ง่ายขึ้น การตรวจตราของภาครัฐทำได้ลำบากยิ่งขึ้น นอกจากนี้ปัญหา การค้าประเวณี ในกลุ่มหญิงต่างชาติอาจทวีความรุนแรงมากขึ้นด้วย เนื่องจากการเดินทางอย่างไร้พรมแดนในประเทศอาเซียน

ดังนั้นสำนักงานอัยการสูงสุดควรเตรียมพร้อมในการให้ความช่วยเหลือทางกฎหมายแก่ผู้หญิงและเด็กที่เป็นเหยื่อของการค้ามนุษย์จะทำให้งานช่วยเหลือทางกฎหมายของสำนักงานอัยการสูงสุด มีมิติที่กว้างขึ้น

เอกสารผนวก ๒

การวิเคราะห์สถานการณ์ของสำนักงานอัยการสูงสุด

กรอบความคิดที่เป็นแนวทางของการวิเคราะห์สถานการณ์ จากตัวแบบพื้นฐานในวิเคราะห์สถานการณ์ที่รู้จักกันโดยทั่วไปว่า SWOT Analysis อันหมายถึงการวิเคราะห์สภาพและข้อเท็จจริงของสำนักงานอัยการสูงสุด เพื่อประเมินจุดแข็ง (Strengths) และจุดอ่อน (Weaknesses) ด้านต่างๆ ที่สำคัญกับการวิเคราะห์สภาพแวดล้อมภายนอกเพื่อพิจารณาถึงโอกาส (Opportunities) และภาวะคุกคามอันเป็นอุปสรรค (Threats) อันหลากหลายที่มีผลสำคัญ จากนั้นจึงจำลองสถานการณ์เชิงกลยุทธ์ด้วยการจัดทำ SWOT Matrix

ก. การวิเคราะห์สถานการณ์ภายในองค์กร

๑. จุดแข็งของสำนักงานอัยการสูงสุด (Strength)

ลำดับ	ประเด็นที่เป็นจุดแข็งที่สำคัญ	ข้อสังเกตที่น่าสนใจ
๑	มีประวัติการจัดตั้งที่ยาวนาน มีภารกิจ ประสบการณ์การทำงานที่ชัดเจนเป็นมาตรฐาน	<ul style="list-style-type: none"> ■ จัดตั้งมา ๑๒๐ ปี มีประวัติยาวนานกว่าสำนักงานอัยการและหน่วยงานในกระบวนการยุติธรรมของประเทศอื่นในอาเซียน ■ มีโครงสร้างองค์กรและประสบการณ์การทำงานของพนักงานอัยการ โดยเฉพาะการดำเนินคดีที่เป็นมาตรฐาน สามารถเป็นตัวอย่างและถ่ายทอดให้พนักงานอัยการของประเทศอื่น โดยเฉพาะประเทศกลุ่ม CLMV (กัมพูชา สปป.ลาว เมียนมาร์ และเวียดนาม) ได้
๒	บุคลากรมีความรู้ความสามารถและความเชี่ยวชาญทางกฎหมายโดยเฉพาะด้านอาญา จบการศึกษาจากต่างประเทศจำนวนมาก	<ul style="list-style-type: none"> ■ มีพื้นฐานความรู้สูง กระบวนการสรรหาคัดเลือก และพัฒนาบุคลากรมีมาตรฐาน ■ มีการคัดเลือกพนักงานอัยการจากการทดสอบเป็นกรณีพิเศษ ทำให้ได้บุคลากรที่จบจากต่างประเทศจำนวนมาก
๓	สำนักงานอัยการสูงสุดมีภารกิจงานกว้างขวางครอบคลุมทุกกิจกรรมทั้ง ๓ เสาหลักของประชาคมอาเซียน	<ul style="list-style-type: none"> ■ มีภารกิจหลักในการอำนวยความสะดวก การรักษาผลประโยชน์ของรัฐ และการคุ้มครองสิทธิและช่วยเหลือประชาชนทางกฎหมาย อันสอดคล้องกับกิจกรรมต่างๆ ทั้ง ๓ เสาของประชาคมอาเซียน อันได้แก่ ประชาคมการเมืองและความมั่นคงอาเซียน ประชาคม

ลำดับ	ประเด็นที่เป็นจุดแข็งที่สำคัญ	ข้อสังเกตที่น่าสนใจ
		เศรษฐกิจอาเซียน และประชาคมสังคมและวัฒนธรรมอาเซียน
๔	อัยการสูงสุดเป็นผู้ประสานงานกลาง (Central Authority) ทั้งงานความร่วมมือระหว่างประเทศทางอาญา และการส่งผู้ร้ายข้ามแดน	<ul style="list-style-type: none"> ■ อัยการสูงสุดเป็นผู้ประสานงานกลางตามพระราชบัญญัติความร่วมมือระหว่างประเทศในเรื่องทางอาญา พ.ศ. ๒๕๓๕ มาตรา ๖ ■ อัยการสูงสุดเป็นผู้ประสานงานกลางตามพระราชบัญญัติส่งผู้ร้ายข้ามแดน พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๕
๕	พนักงานอัยการมีบทบาทสำคัญตามกฎหมายป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมข้ามชาติ	<ul style="list-style-type: none"> ■ อัยการสูงสุดเป็นพนักงานสอบสวนผู้รับผิดชอบคดีความผิดที่กระทำลงนอกราชอาณาจักรตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญาเป็นเวลานาน ■ อัยการสูงสุดเป็นผู้รักษาการผู้หนึ่งตามพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการมีส่วนร่วมในองค์กรอาชญากรรมข้ามชาติ พ.ศ. ๒๕๕๖ และมีอำนาจในการออกข้อบังคับเพื่อการปฏิบัติการตามพระราชบัญญัติ
๖	มีหน่วยงานรับผิดชอบเรื่องประชาคมอาเซียน ASEAN Unit) โดยเฉพาะ และมีคณะกรรมการฯ กำหนดนโยบายและขับเคลื่อนงานด้านอาเซียน	<ul style="list-style-type: none"> ■ ศูนย์พันธกิจประชาคมอาเซียน สำนักงานต่างประเทศ มีอำนาจหน้าที่ในการศึกษารวบรวมเผยแพร่ข้อมูลและพัฒนาเสริมบทบาทนำของสำนักงานอัยการสูงสุดด้านอาเซียน ■ คณะกรรมการเตรียมความพร้อมของสำนักงานอัยการสูงสุดเพื่อรองรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน รับผิดชอบในการกำหนดนโยบายและยุทธศาสตร์การขับเคลื่อนการเตรียมความพร้อมของสำนักงานอัยการสูงสุด

๒. จุดอ่อนของสำนักงานอัยการสูงสุด (Weakness)

ลำดับ	ประเด็นที่เป็นจุดอ่อนที่สำคัญ	ข้อสังเกตที่น่าสนใจ
๑	บุคลากรจำนวนมากยังมีความรู้ความเข้าใจพื้นฐานเรื่องประชาคมอาเซียนน้อย	<ul style="list-style-type: none"> ■ บุคลากรจำนวนมากยังไม่มีความรู้เรื่องการรวมตัวเป็นประชาคมอาเซียนทั้งสามประชาคมในปี พ.ศ. ๒๕๕๘ บางส่วนยังเข้าใจว่าจะมีการรวมตัวเฉพาะประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (AEC) รวมทั้งยังขาดความรู้พื้นฐานเกี่ยวกับอาเซียน

ลำดับ	ประเด็นที่เป็นจุดอ่อนที่สำคัญ	ข้อสังเกตที่น่าสนใจ
๒	ขาดการรวบรวมองค์ความรู้เฉพาะด้านของอาเซียนที่เป็นระบบ เช่น องค์กรย่อยต่างๆด้านกฎหมายของอาเซียน อาชญากรรมข้ามชาติในอาเซียน และกฎหมายที่สำคัญของประเทศในอาเซียน	<ul style="list-style-type: none"> ■ องค์ความรู้เกี่ยวกับบทบาทอำนาจหน้าที่และผลงานขององค์กรย่อยด้านกฎหมายของอาเซียนยังไม่มีการศึกษารวบรวมและเผยแพร่อย่างเป็นระบบ เช่น การประชุมรัฐมนตรีด้านกฎหมาย (ALAWMM) การประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านอาชญากรรมข้ามชาติ (AMMTC) การประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสด้านกฎหมาย (ASLOM) การประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสด้านอาชญากรรมข้ามชาติ (SOM-TC) การประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสด้านยาเสพติด (ASOD) การประชุมหัวหน้าตำรวจอาเซียน (ASEANAPOL) สมาคมนักกฎหมายอาเซียน (ALA) เวทีกฎหมายอาเซียน (ASEAN LAW Forum) ■ ขาดองค์ความรู้ในระบบกฎหมาย และกฎหมายภายในที่สำคัญของประเทศเพื่อนบ้านที่เกี่ยวกับการเป็นประชาคมอาเซียน
๓	บุคลากรมีความสามารถใช้ภาษาอังกฤษหรือภาษาอื่นเพื่อสื่อสารกับเพื่อนบ้านอาเซียนน้อย	<ul style="list-style-type: none"> ■ ประชาชนและเจ้าหน้าที่ชาวไทยโดยทั่วไปขาดความรู้และทักษะในการใช้ภาษาอังกฤษและภาษาของประเทศเพื่อนบ้าน
๔	บุคลากรมีความสามารถใช้อุปกรณ์และระบบเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร (ICT) ต่ำ	<ul style="list-style-type: none"> ■ การติดต่อสื่อสารระหว่างหน่วยงานและบุคคลในอาเซียนจำเป็นต้องใช้ ICT เพื่อความรวดเร็วและลดค่าใช้จ่าย ■ บุคลากรโดยเฉพาะที่มีอาวุโสสูงส่วนมากขาดทักษะและความเชี่ยวชาญในการใช้ ICT
๕	สำนักงานอัยการสูงสุดมีโครงสร้างสายการบังคับบัญชายาว การกระจายอำนาจมีข้อจำกัด ทำให้ขาดความรวดเร็วและประสิทธิภาพ (efficiency) ในการปฏิบัติงาน	<ul style="list-style-type: none"> ■ การกระจายอำนาจการปฏิบัติงานประจำ (routine work) ให้ลงถึงระดับหน่วยงานย่อย เช่น สำนักงานอธิบดี อยู่ในภาวะจำกัด ■ การติดต่อสื่อสารกับต่างประเทศมีอุปสรรคด้านระยะทางและการข้ามแดน จึงต้องการความรวดเร็ว
๖	สำนักงานอัยการสูงสุดขาดระบบการรวบรวมกลุ่มผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านเพื่อเป็นคลังสมองงานด้านต่างประเทศ	<ul style="list-style-type: none"> ■ การประชุมต่างประเทศมีอุปสรรคในการมอบหมายบุคคลผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านให้รับผิดชอบต่อเนื่อง เช่น อาชญากรรมคอมพิวเตอร์ การลักลอบขนคนข้ามถิ่น

ลำดับ	ประเด็นที่เป็นจุดอ่อนที่สำคัญ	ข้อสังเกตที่น่าสนใจ
		อาชญากรรมทางเศรษฐกิจ การก่อการร้าย e-Commerce เป็นต้น ทำให้ผู้แทนไทยไม่สามารถมีบทบาทนำในที่ประชุมต่างประเทศบางเรื่องได้

ข. การวิเคราะห์สภาพแวดล้อมภายนอก

๑) โอกาสของสำนักงานอัยการสูงสุด (Opportunity)

ลำดับ	สถานการณ์ที่เป็นโอกาสสำคัญ	ข้อสังเกตที่น่าสนใจ
๑	ประเทศไทยตั้งอยู่กลางภูมิภาคอาเซียน การคมนาคมขนส่งระหว่างประเทศสะดวก เป็นโอกาสที่เอื้อในการจัดกิจกรรมต่างๆของภูมิภาคอาเซียนและมีค่าใช้จ่ายต่ำ	<ul style="list-style-type: none"> ■ ประเทศไทยมีพรมแดนติดกับประเทศเพื่อนบ้านอื่นในอาเซียนมากที่สุดเมื่อเปรียบเทียบกับประเทศอื่นในอาเซียน ■ เส้นทางคมนาคมขนส่งระหว่างประเทศในอาเซียนผ่านไทยมีจำนวนมากและสะดวก
๒	สำนักงานอัยการสูงสุดเป็นสมาชิกผู้ก่อตั้งและมีบทบาทสำคัญในสมาคมอัยการระหว่างประเทศ (IAP)	<ul style="list-style-type: none"> ■ อัยการสูงสุดเป็นกรรมการบริหาร IAP ทุกสมัย ตั้งแต่ก่อตั้งสามารถเสนอแนะนโยบายและมีบทบาทนำใน IAP ■ สำนักงานอัยการสูงสุดสามารถใช้โอกาสเป็นผู้ประสานกิจกรรมของอัยการในอาเซียนกับอัยการในภูมิภาคอื่นได้ ■ สำนักงานอัยการสูงสุดเสนอข้อมติในการประชุมใหญ่ประจำปีของ IAP ครั้งที่ ๑๗ พ.ศ. ๒๕๕๕ ที่กรุงเทพมหานคร ให้ก่อตั้งสมาคมอัยการอาเซียน
๓	สำนักงานอัยการสูงสุดมีบันทึกความร่วมมือ (MOU) กับสำนักงานอัยการสูงสุดของประเทศอื่นในอาเซียนหลายสำนักงาน เช่น อินโดนีเซีย สปป.ลาว เวียดนาม และมาเลเซีย	<ul style="list-style-type: none"> ■ สำนักงานอัยการสูงสุดสามารถใช้ MOU เป็นพื้นฐานในการทำกิจกรรมต่างๆ ทั้งทางวิชาการ การแลกเปลี่ยนบุคลากร และการสร้างเครือข่ายอัยการในกรอบอาเซียน ■ ขณะนี้สำนักงานอัยการสูงสุดกำลังติดต่อประสานงานทำ MOU เพิ่มเติมกับสำนักงานอัยการสูงสุดของชาติอื่นในอาเซียน

ลำดับ	สถานการณ์ที่เป็นโอกาสสำคัญ	ข้อสังเกตที่น่าสนใจ
๔	สำนักงานอัยการสูงสุดมีโอกาสในการแลกเปลี่ยนเรียนรู้แนวปฏิบัติที่ดีที่สุด (best practices) และระบบการบริหารจัดการกับสำนักงานอัยการสูงสุดของประเทศอื่นในอาเซียน	<ul style="list-style-type: none"> ■ ระบบคดีอิเล็กทรอนิกส์ (e-Court) ระบบการอนุญาตตุลาการของหน่วยงานกระบวนการยุติธรรมสิงคโปร์ ระบบยุติธรรมทางเลือก การระงับข้อพิพาทของกระบวนการยุติธรรมของเวียดนาม และสปป.ลาวมีจุดเด่นที่สำนักงานอัยการสูงสุดสามารถศึกษาเรียนรู้ได้ ■ ประสบการณ์ในการดำเนินคดี การคัดเลือกและพัฒนาบุคลากรของสำนักงานอัยการสูงสุดสามารถเป็นแนวปฏิบัติที่ดีให้แก่สำนักงานอัยการอื่น โดยเฉพาะกลุ่ม CLMV ได้
๕	ประเทศไทยเป็นสมาชิกกลุ่มอื่นที่สำคัญในภูมิภาคนี้ทุกกลุ่ม เช่น GMS (จีน), BIMSTEC (อินเดีย), Mekong-Japan Cooperation (ญี่ปุ่น), US-Lower Mekong Initiative (US),	<ul style="list-style-type: none"> ■ สำนักงานอัยการสูงสุดสามารถใช้โอกาสที่ประเทศไทยเป็นสมาชิกกลุ่มหรือองค์การอื่นในภูมิภาคนี้ที่มีประเทศมหาอำนาจต่างๆ (จีน อินเดีย ญี่ปุ่น และสหรัฐอเมริกา) มีบทบาทสำคัญทุกกลุ่ม เพื่อทำกิจกรรมและเป็นตัวกลางประสานงานระหว่างอัยการอาเซียนกับอัยการหรือหน่วยงานในกระบวนการยุติธรรมของประเทศมหาอำนาจอื่น ■ ประเทศที่มีศักยภาพพบปะทบทวนในอาเซียนประเทศอื่น เช่น อินโดนีเซีย มาเลเซีย และสิงคโปร์ ไม่ได้เป็นสมาชิกกลุ่มดังกล่าวจึงมีโอกาสน้อยกว่าไทยในการเป็นศูนย์กลางเชื่อมระหว่างประเทศมหาอำนาจกับประเทศในกลุ่มอาเซียน
๖	ประเทศไทยเป็นที่ตั้งขององค์การและหน่วยงานระหว่างประเทศระดับภูมิภาคที่สำคัญในย่านนี้ เช่น สำนักงานยาเสพติดและอาชญากรรมแห่งสหประชาชาติ (UNODC) องค์การเพื่อการพัฒนาแห่งสหประชาชาติ (UNDP) กองทุนเพื่อเด็กแห่งสหประชาชาติ (UNICEF), คณะผู้แทนสหภาพยุโรป (EU Delegation) (TH, Ca, Lao, Myanmar), โครงการการค้ามนุษย์ในภูมิภาคเอเชีย (ARTIP)	<ul style="list-style-type: none"> ■ สำนักงานอัยการสูงสุดมีโอกาสประสานงานและเป็นศูนย์กลางของอัยการอาเซียนในการทำกิจกรรมกับองค์การและหน่วยงานระหว่างประเทศต่างๆ เหล่านี้ได้สะดวก ■ สำนักงานอัยการสูงสุดมีโอกาสใช้ประโยชน์จากผู้เชี่ยวชาญที่ประจำในองค์การและหน่วยงานระหว่างประเทศเหล่านั้นได้

ลำดับ	สถานการณ์ที่เป็นโอกาสสำคัญ	ข้อสังเกตที่น่าสนใจ
๗	สำนักงานอัยการสูงสุดมีโอกาสในการพัฒนาความร่วมมือกับองค์กรอิสระตามรัฐธรรมนูญ หน่วยงานและองค์กรอื่น ในการดำเนินกิจกรรมตามแผนงานการจัดตั้งประชาคมอาเซียน (ASEAN Blueprints)	<ul style="list-style-type: none"> ■ การพัฒนาความร่วมมือกับ คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ผู้ตรวจการแผ่นดิน ปปช. ■ ความร่วมมือกับกระทรวงยุติธรรม หน่วยงานคุ้มครองผู้บริโภค องค์กรเอกชนด้านการคุ้มครองสิทธิเด็กและหญิง ฯลฯ

๒) อุปสรรคหรือข้อจำกัดของสำนักงานอัยการสูงสุด (Threat)

ลำดับ	สถานการณ์ที่เป็นอุปสรรคสำคัญ	ข้อสังเกตที่น่าสนใจ
๑	สำนักงานอัยการสูงสุดมีอุปสรรคในการได้รับการจัดสรรงบประมาณและทรัพยากรบุคคลที่สมดุลกับปริมาณงานอันเป็นผลมาจากยุทธศาสตร์การปรับขนาดกำลังคนภาครัฐของรัฐบาลที่ครอบคลุมหน่วยงานภาครัฐทุกประเภท	<ul style="list-style-type: none"> ■ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อ ๒๓ กันยายน ๒๕๕๖ ■ แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบราชการไทย ๒๕๕๖ – ๒๕๕๐
๒	หน่วยงานในกระบวนการยุติธรรมไทย หน่วยงานอื่นมีบทบาทสำคัญในกรอบเฉพาะด้านกฎหมายของอาเซียน	<ul style="list-style-type: none"> ■ ALAWMM, ASLOM, ■ ALA, ■ SOM-TC, ■ ALF (ASEAN Law Forum)
๓	อาชญากรรมข้ามชาติมีพัฒนาการการกระทำผิดที่เปลี่ยนแปลงโดยรวดเร็ว เป็นเครือข่าย และสลับซับซ้อนมากขึ้น โดยเฉพาะการกระทำโดยองค์กรอาชญากรรม และการกระทำผิดเกี่ยวกับคอมพิวเตอร์	<ul style="list-style-type: none"> ■ สำนักงานอัยการสูงสุดและหน่วยงานในกระบวนการยุติธรรมอื่นมีข้อจำกัดด้านกฎหมายระเบียบข้อบังคับทำให้มีอุปสรรคในการปรับปรุงเปลี่ยนแปลงมาตรการและวิธีการในการปราบปรามอาชญากรรมข้ามชาติ
๔	สำนักงานอัยการของประเทศอื่นที่จะแสดงบทบาทนำแข่งขันกับสำนักงานอัยการสูงสุดในกรอบอาเซียนมีศักยภาพสูง เช่น สิงคโปร์ มาเลเซีย เป็นต้น	<ul style="list-style-type: none"> ● สำนักงานอัยการสูงสุดสิงคโปร์มีความเชี่ยวชาญและบทบาทนำด้านกฎหมายการค้าการลงทุนและพาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์ (e-Commerce) สำนักงานอัยการสูงสุดมาเลเซียมีบทบาทนำด้านความร่วมมือระหว่างประเทศทางอาญาในอาเซียน (ASEAN MLAT)

ลำดับ	สถานการณ์ที่เป็นอุปสรรคสำคัญ	ข้อสังเกตที่น่าสนใจ
๕	กระบวนการขั้นตอนการออกกฎหมายการให้สัตยาบันสนธิสัญญาของไทยมีความล่าช้า เมื่อเปรียบเทียบกับประเทศอื่นในอาเซียน	สำนักงานอัยการสูงสุดและหน่วยงานยุติธรรมไทยมีอุปสรรคในการปฏิบัติตามพันธกรณีระหว่างประเทศและการเริ่มกิจกรรมความสัมพันธ์ใหม่ เช่น การให้สัตยาบันสนธิสัญญาการให้ความช่วยเหลือซึ่งกันและกันทางอาญาในอาเซียน (ASEAN MLAT) ซึ่งประเทศไทยได้ลงนามและให้สัตยาบันช้ากว่าประเทศอื่น

จากผลการวิเคราะห์สถานการณ์ของสำนักงานอัยการสูงสุด ในด้านที่แสดงถึงจุดแข็ง (Strength) และจุดอ่อนด้านต่างๆ (Weakness) ผสมกับการประเมินสภาพแวดล้อมภายนอกของสำนักงานอัยการสูงสุด อันแสดงถึงประเด็นที่ถือเป็นโอกาส (Opportunity) และอุปสรรคหรือข้อจำกัด (Threat) ดังที่ได้กล่าวมาแล้วนั้น มาจัดทำ SWOT Matrix ได้ผลดังนี้

๑) กลยุทธ์การเสริมสร้างความก้าวหน้าหรือการพัฒนาเชิงรุก (SO Strategy)

- (๑) เสริมสร้างความร่วมมือระหว่างประเทศในคดีอาญาเพื่อป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมข้ามชาติ
- (๒) เสริมสร้างการมีบทบาทนำของสำนักงานอัยการสูงสุดในกลุ่มอัยการอาเซียน
- (๓) เสริมสร้างและพัฒนางานด้านการแข่งขันทางเศรษฐกิจของประเทศ
- (๔) เสริมสร้างและพัฒนางานด้านการคุ้มครองสิทธิมนุษยชน
- (๕) เสริมสร้างงานพัฒนากฎหมายเพื่อรองรับประชาคมอาเซียน

๒) กลยุทธ์การเสริมสร้างความร่วมมือกับหน่วยงานภายนอก (ST Strategy)

- (๑) เสริมสร้างเครือข่ายความร่วมมือและสร้างความเชี่ยวชาญด้านอาเซียนที่ขาดแคลนกับสำนักงานอัยการสูงสุดของประเทศอื่นที่มีข้อมูลและความเชี่ยวชาญ
- (๒) เสริมสร้างความร่วมมือกับหน่วยงานในกระบวนการยุติธรรม องค์กรอิสระและองค์กรเอกชนไทย เพื่อรวมทรัพยากรและร่วมปฏิบัติงานกิจกรรมด้านอาเซียน

๓) กลยุทธ์การพัฒนาภายในกิจการ (WO Strategy)

- (๑) การพัฒนาเสริมสร้างความรู้ด้านอาเซียนและภาษาแก่บุคลากรเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการปฏิบัติราชการ
- (๒) การพัฒนางานวิจัย รวบรวมองค์ความรู้และผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านอาเซียน เพื่อสร้างระบบฐานข้อมูลและคลังสมองสนับสนุนการปฏิบัติงาน
- (๓) การจัดการระบบเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร (ICT) และการพัฒนาบุคลากรให้สามารถใช้ ICT ได้เต็มประสิทธิภาพ

๔) กลยุทธ์การปรับเปลี่ยนภายใน (WT Strategy)

- (๑) การวางแผนกำลังคนและงบประมาณที่รับผิดชอบด้านอาเซียนให้สมดุล เพียงพอกับพันธกิจ
- (๒) การปรับเปลี่ยนลดขั้นตอนและระยะเวลาการปฏิบัติงาน

เอกสารผนวก ๓

ลำดับความสำคัญของประเด็นที่ต้องดำเนินการเพื่อเตรียมความพร้อม ของสำนักงานอัยการสูงสุดในการที่ประเทศไทยจะเข้าสู่การเป็นประชาคมอาเซียน

ประเด็นที่ต้องดำเนินการตามความจำเป็นเร่งด่วนเพื่อให้สำนักงานอัยการสูงสุดมีความพร้อมในการปฏิบัติงานตามภารกิจหลักและภารกิจสนับสนุนเมื่อประเทศไทยเข้าสู่การเป็นประชาคมอาเซียน ได้พิจารณาจากประเด็นกิจกรรมต่างๆ ตามที่ระบุในแผนงานสำหรับประชาคมอาเซียน (๒๕๕๒ - ๒๕๕๘) (Roadmap for the ASEAN Community (๒๐๐๙- ๒๐๑๕)) อันประกอบด้วยแผนงาน ๓ แผนงาน คือ แผนงานการจัดตั้งประชาคมการเมืองและความมั่นคงอาเซียน (ASEAN Political-Security Community (APSC) Blueprint) แผนงานการจัดตั้งประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (ASEAN Economic Community (AEC) Blueprint) และแผนงานการจัดตั้งประชาคมสังคมและวัฒนธรรมอาเซียน (ASEAN Socio - Cultural Community (ASCC) Blueprint) ยุทธศาสตร์การเข้าสู่ประชาคมอาเซียน ปี ๒๕๕๘ ของรัฐบาล และรายงานสรุปผลการวิเคราะห์สถานการณ์และผลกระทบจากการที่ประเทศไทยจะเข้าสู่การเป็นประชาคมอาเซียนที่มีต่อสำนักงานอัยการสูงสุด โดยมีประเด็นที่ต้องดำเนินการตามความจำเป็นเร่งด่วนดังต่อไปนี้

๑. การป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมข้ามชาติ

มีประเด็นกิจกรรมย่อย ดังนี้

๑.๑ การดำเนินการกับอาชญากรรมข้ามชาติแปดประเภทเร่งด่วนในอาเซียน

แผนการดำเนินงานอย่างมีประสิทธิภาพเพื่อดำเนินการตามแผนปฏิบัติการต่อต้านอาชญากรรมข้ามชาติของอาเซียน (Work Programme to Implement the Plan of Action to Combat Transnational Crime) กำหนดอาชญากรรมข้ามชาติแปดประเภทเร่งด่วน (eight priority) ได้แก่ การค้ายาเสพติด การค้ามนุษย์ โจรสลัดในทะเล การลักลอบขนอาวุธ การฟอกเงิน การก่อการร้าย อาชญากรรมทางเศรษฐกิจ และอาชญากรรมคอมพิวเตอร์

สำนักงานอัยการสูงสุดมีภารกิจหลักสำคัญในการอำนวยความสะดวกซึ่งรวมการต่อต้านอาชญากรรมข้ามชาติด้วย โดยควรให้ความสำคัญกับการปราบปรามอาชญากรรมข้ามชาติทั้งแปดประเภทเร่งด่วนดังกล่าว โดยเฉพาะการค้ายาเสพติดและการค้ามนุษย์ซึ่งมีแนวโน้มการก่ออาชญากรรมเพิ่มมากขึ้นในประเทศไทยและมีความเกี่ยวข้องกับภูมิภาคอาเซียน

๑.๒ การสร้างความร่วมมือด้านการส่งผู้ร้ายข้ามแดน

APSC Blueprint ข้อ B.๔.๑ (iii) ได้เสนอแนะให้ชาติสมาชิกให้ความร่วมมือด้านการส่งผู้ร้ายข้ามแดนในภูมิภาค ซึ่งงานการส่งผู้ร้ายข้ามแดนเป็นภารกิจโดยตรงของสำนักงานอัยการสูงสุด โดยอัยการสูงสุดเป็นผู้ประสานงานกลางตามพระราชบัญญัติส่งผู้ร้ายข้ามแดน พ.ศ. ๒๕๕๑ จึงควรพัฒนาการส่งผู้ร้ายข้ามแดนภายใต้บริบทของอาเซียนให้เกิดความร่วมมือที่แน่นแฟ้นและเพิ่มประสิทธิภาพการปราบปรามอาชญากรรมข้ามชาติ

๑.๓ การต่อต้านการก่อการร้าย

APSC Blueprint ข้อ B.๔.๒ เสนอให้ชาติสมาชิกอาเซียนส่งเสริมความพยายามในการต่อต้านการก่อการร้าย โดยผลักดันให้มีการให้สัตยาบันในสนธิสัญญาการต่อต้านการก่อการร้ายและทำให้เกิดผลสัมฤทธิ์โดยเร็ว

การให้สัตยาบันสนธิสัญญาการต่อต้านการก่อการร้ายเกี่ยวข้องกับนโยบายของรัฐบาลและเป็นภารกิจของหน่วยงานอื่นทั้งสภาความมั่นคงแห่งชาติและกระทรวงการต่างประเทศ แต่สำนักงานอัยการสูงสุดเป็นหน่วยงานที่รับผิดชอบและมีความเชี่ยวชาญในการดำเนินคดีก่อการร้าย จึงสามารถให้ความเห็นข้อเสนอนี้แก่หน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการพิจารณาให้สัตยาบันสนธิสัญญาที่เกี่ยวข้องได้

๒. การเสริมสร้างความสามารถในการแข่งขันทางเศรษฐกิจของประเทศ

มีประเด็นกิจกรรมย่อย ดังนี้

๒.๑ การระงับข้อพิพาททางการค้า (อนุญาโตตุลาการ)

การเป็นประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน จะทำให้ปริมาณการค้าการลงทุน และธุรกรรมเชิงพาณิชย์ในภูมิภาคอาเซียนเพิ่มขึ้นอันอาจทำให้ข้อพิพาททางการค้าระหว่างประเทศเพิ่มขึ้นด้วย การระงับข้อพิพาทด้วยกระบวนการยุติธรรมตามปกติทางศาลไม่เป็นที่นิยมในการค้าระหว่างประเทศ จึงจำเป็นต้องพัฒนากลไกและกระบวนการระงับข้อพิพาททางอนุญาโตตุลาการในภูมิภาคให้มีประสิทธิภาพ โดยแผนยุทธศาสตร์การเข้าสู่ประชาคมอาเซียน ปี ๒๕๕๘ ยุทธศาสตร์ที่ ๕ การพัฒนากฎหมาย กฎ และระเบียบได้กำหนดประเด็นการดำเนินการพัฒนากลไกและกระบวนการระงับข้อพิพาททางการค้า (อนุญาโตตุลาการ) ด้วย ซึ่งสำนักงานอัยการสูงสุด มีภารกิจการรักษาผลประโยชน์ของรัฐเป็นตัวแทนของรัฐบาลในการว่าต่างแก่ต่างคดีอนุญาโตตุลาการให้หน่วยงานของรัฐจึงควรมีส่วนร่วมในการศึกษาพัฒนากลไกและกระบวนการระงับข้อพิพาททางการค้าระหว่างประเทศโดยอนุญาโตตุลาการ

๒.๒ การคุ้มครองผู้บริโภค

ตามแผนงานการจัดตั้งประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (ASEAN Economic Community (AEC) Blueprint) ข้อ B.๒.(iii) เสนอนี้ให้มีการจัดหลักสูตรฝึกอบรมในภูมิภาคสำหรับเจ้าหน้าที่ของหน่วยงานกำกับดูแลและผู้นำภาคเอกชนที่เกี่ยวข้องกับการคุ้มครองผู้บริโภค เพื่อเตรียมความพร้อมสำหรับการรวมกลุ่มด้านการตลาดของอาเซียน

การคุ้มครองผู้บริโภคเป็นภารกิจหนึ่งในอำนาจหน้าที่ของสำนักงานอัยการพิเศษฝ่ายคดีคุ้มครองผู้บริโภค สำนักงานคุ้มครองสิทธิและช่วยเหลือทางกฎหมายแก่ประชาชน ซึ่งมีความเชี่ยวชาญในการดำเนินคดีคุ้มครองผู้บริโภคสามารถจัดทำหลักสูตรหรือร่วมกับหน่วยงานอื่นจัดทำหลักสูตรการคุ้มครองผู้บริโภคได้

๒.๓ การคุ้มครองสิทธิในทรัพย์สินทางปัญญา

ตาม AEC Blueprint ข้อ B.๓.(iv) เสนอแนะเรื่องการคุ้มครองสิทธิในทรัพย์สินทางปัญญา โดยควรมีการหารือและแลกเปลี่ยนข้อมูลข่าวสารระหว่างประเทศที่มีหน่วยงานกำกับดูแลด้านการคุ้มครองสิทธิในทรัพย์สินทางปัญญา

สำนักงานคดีทรัพย์สินทางปัญญาและการค้าระหว่างประเทศซึ่งรับผิดชอบในการดำเนินคดีทรัพย์สินทางปัญญามีประสบการณ์และความเชี่ยวชาญในการดำเนินคดีทรัพย์สินทางปัญญาสามารถดำเนินการสร้างความร่วมมือ จัดประชุมเชิงปฏิบัติการ และแลกเปลี่ยนประสบการณ์ในการดำเนินคดีกับหน่วยงานด้านการบังคับใช้กฎหมายเกี่ยวกับทรัพย์สินทางปัญญาของประเทศอื่นในอาเซียนได้

๓. การสร้างความตระหนักรู้เรื่องอาเซียนและการพัฒนาบุคลากร

มีประเด็นกิจกรรมย่อย ดังนี้

๓.๑ การสร้างความรู้ ความเข้าใจ และความตระหนักถึงความสำคัญของอาเซียน

ตามแผนงานการจัดตั้งประชาคมสังคมและวัฒนธรรมอาเซียน (ASEAN Socio-Cultural Community (ASCC) Blueprint) ข้อ E.๑ กำหนดประเด็นการส่งเสริมการตระหนักรู้เกี่ยวกับอาเซียนและความรู้สึกของการเป็นประชาคม และแผนยุทธศาสตร์การเข้าสู่ประชาคมอาเซียน ปี ๒๕๕๘ ยุทธศาสตร์ที่ ๖ การสร้างความรู้ความเข้าใจและความตระหนักถึงความสำคัญของอาเซียน กำหนดให้มีการสร้างความรู้ความเข้าใจในกฎหมาย ข้อมูลข่าวสารทั้งของไทยและอาเซียน

การรวมตัวเป็นประชาคมอาเซียนเป็นเรื่องใหม่ที่บุคลากรของสำนักงานอัยการสูงสุดควรทำความเข้าใจเรื่องเกี่ยวกับประชาคมอาเซียน ทั้งข้อมูลทั่วไป ประชากร ภูมิศาสตร์ วัฒนธรรมและภาษา เพื่อเรียนรู้และสร้างความตระหนักในการรวมตัวเป็นประชาชนอาเซียน (ASEAN Citizen) ในอนาคต นอกจากนั้นควรสร้างความรู้ความเข้าใจในกฎหมายของประเทศเพื่อนบ้านและกฎระเบียบของประชาคมอาเซียน

๓.๒ การพัฒนาบุคลากรเพื่อเตรียมความพร้อม

ตาม ASCC Blueprint ข้อ A การพัฒนามนุษย์ แนะนำให้มีการส่งเสริมการใช้ภาษาอังกฤษ และแผนยุทธศาสตร์การเข้าสู่ประชาคมอาเซียน ปี ๒๕๕๘ ยุทธศาสตร์ที่ ๔ การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ กำหนดให้พัฒนาทักษะภาษาอังกฤษแก่เจ้าหน้าที่ของรัฐในช่วงเย็น/วันหยุด รวมทั้งภาษาเพื่อนบ้านที่สำคัญให้เป็นภาษาที่สาม

สำนักงานอัยการสูงสุดควรจัดฝึกอบรมบุคลากรด้านภาษาอังกฤษ และส่งเสริมให้มีการฝึกการสื่อสารด้วยภาษาอังกฤษในโอกาสที่เหมาะสม นอกจากนั้นในจังหวัดที่ติดชายแดนควรส่งเสริมให้บุคลากรมีความรู้ด้านภาษาของประเทศเพื่อนบ้านด้วย

๔. การคุ้มครองสิทธิเสรีภาพของประชาชนในอาเซียน

มีประเด็นกิจกรรมย่อย ดังนี้

๔.๑ การส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิมนุษยชน

APSC Blueprint ข้อ A.๑.๕. ประเด็นการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิมนุษยชน กิจกรรม (vi) การส่งเสริมให้มีการศึกษาและความสำนึกต่อสิทธิมนุษยชน สำนักงานคุ้มครองสิทธิและช่วยเหลือทางกฎหมายแก่ประชาชน (สคช.) มีอำนาจหน้าที่ในการพัฒนางานและเผยแพร่ความรู้ด้านสิทธิมนุษยชนสามารถทำกิจกรรมนี้ได้โดยตรง

๔.๒ การส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิและสวัสดิการสำหรับสตรี เด็ก ผู้สูงอายุและผู้พิการ

ตาม ASCC Blueprint ข้อ C.1.(ii) กิจกรรมสานต่อการดำเนินงานเพื่อให้เป็นไปตามปฏิญญาว่าด้วยการขจัดความรุนแรงต่อสตรีในภูมิภาคอาเซียน สำนักงานอัยการสูงสุดได้ดำเนินโครงการรณรงค์ยุติความรุนแรงต่อเด็ก สตรี และความรุนแรงในครอบครัวในทุกจังหวัด จึงควรศึกษาและดำเนินการขจัดความรุนแรงต่อสตรีในอาเซียนตามแผนงานปฏิญญาว่าด้วยการขจัดความรุนแรงต่อสตรีในภูมิภาคอาเซียน

๔.๓ การส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิแรงงานโยกย้ายถิ่นฐาน

ตาม ASCC Blueprint ข้อ C.๒.(iii) กิจกรรมส่งเสริมการปกป้องการให้ค่าแรงที่เป็นธรรมและเหมาะสม รวมทั้งการเข้าถึงงานที่ดีและสภาพความเป็นอยู่ที่ดีสำหรับแรงงานโยกย้ายถิ่นฐานและให้แรงงานโยกย้ายถิ่นฐานที่อาจตกเป็นเหยื่อของการเลือกปฏิบัติ การข่มเหง การเอาเปรียบ ความรุนแรง ให้สามารถเข้าถึงระบบกฎหมายและระบบตัดสินคดีที่เป็นธรรมของรัฐผู้รับ และข้อ C.๒.(vii) กิจกรรมอำนวยความสะดวกในการเข้าถึงทรัพยากรและการเยียวยาโดยให้ข้อมูลการฝึกอบรมและการศึกษา การเข้าถึงความยุติธรรม การให้บริการสวัสดิการทางสังคมที่เหมาะสมและสอดคล้องกับกฎหมายของรัฐผู้รับ หากแรงงานโยกย้ายถิ่นฐานมีคุณสมบัติที่เป็นไปตามข้อกำหนดภายใต้กฎหมายและกฎระเบียบและนโยบายของรัฐดังกล่าว ในกรอบความตกลงทวิภาคีและสนธิสัญญาพหุภาคี

สำนักงานคุ้มครองสิทธิและช่วยเหลือทางกฎหมายแก่ประชาชนมีอำนาจหน้าที่หลักในการปกป้องคุ้มครองสิทธิของประชาชน รวมทั้งแรงงานโยกย้ายถิ่นฐานที่เข้ามาโดยถูกต้องตามกฎหมายไม่ให้เกิดเป็นเหยื่อของการเลือกปฏิบัติ การเอาเปรียบ สามารถเข้าถึงความยุติธรรมได้ จึงควรศึกษาและดำเนินการกิจกรรมในการคุ้มครองช่วยเหลือแรงงานโยกย้ายถิ่นฐาน

๕. การต่อต้านคอร์ปชั่นและส่งเสริมธรรมาภิบาล

มีประเด็นกิจกรรมย่อย ดังนี้

๕.๑ การต่อต้านคอร์ปชั่น

ตาม APSC Blueprint ข้อ A.๑.๗.(iii) เสนอแนะให้มีความร่วมมือของอาเซียนเพื่อป้องกันและปราบปรามการทุจริต โดยคำนึงถึงบันทึกความเข้าใจว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ๑๐๐๔ และกลไกอื่น ได้แก่ สนธิสัญญาว่าด้วยการให้ความช่วยเหลือซึ่งกันและกันทางอาญา (ASEAN MLAT)

สนธิสัญญา ASEAN MLAT อยู่ในความรับผิดชอบของสำนักงานอัยการสูงสุด โดยอัยการสูงสุดเป็นผู้ประสานงานกลาง สำนักงานอัยการสูงสุดจึงควรใช้มาตรการและกลไกต่างๆตาม ASEAN MLAT เพื่อสร้างความร่วมมือกับประเทศอื่นในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต

๕.๒ การส่งเสริมธรรมาภิบาล

ตาม APSC Blueprint ข้อ A.๑.๔.(ii) ส่งเสริมธรรมาภิบาล โดยการแลกเปลี่ยนประสบการณ์และแนวทางปฏิบัติที่ดีผ่านการประชุมเชิงปฏิบัติการและการสัมมนาเรื่องการเป็นผู้นำและหลักการโดยเน้นเรื่องธรรมาภิบาล และการสร้างกฎระเบียบร่วมกัน

นโยบายของอัยการสูงสุดข้อ ๕ กำหนดเรื่องการบริหารงานด้วยหลักธรรมาภิบาลตามแนวทางการบริหารงานภาครัฐสมัยใหม่ การแลกเปลี่ยนประสบการณ์และแนวปฏิบัติที่ดีในเรื่องธรรมาภิบาลจึงควรดำเนินการและจะเอื้อประโยชน์ต่อการปฏิบัติตามนโยบายของสำนักงานอัยการสูงสุด

๖. การวิจัยและพัฒนากฎหมาย

มีประเด็นกิจกรรมย่อย ดังนี้

๖.๑ การศึกษาวิจัยด้านกฎหมายเกี่ยวกับการเป็นประชาคมอาเซียน

การเป็นประชาคมอาเซียนในปี ๒๕๕๘ จะมีผลกระทบต่อระบบกฎหมายและภารกิจงานของสำนักงานอัยการสูงสุดในหลายมิติ สำนักงานอัยการสูงสุดจึงควรดำเนินการศึกษาวิจัยถึงผลกระทบและความพร้อมของสำนักงานอัยการสูงสุดในประเด็นต่างๆ เพื่อใช้เป็นข้อมูลในการเตรียมความพร้อมของสำนักงานอัยการสูงสุด

๖.๒ การพัฒนากฎหมาย

ตามยุทธศาสตร์การเข้าสู่ประชาคมอาเซียน ปี ๒๕๕๘ ยุทธศาสตร์ที่ ๕ การพัฒนากฎหมาย กฎ และระเบียบ กำหนดให้ดำเนินกิจกรรมปรับปรุง/แก้ไขกฎหมายให้สอดคล้องกับพันธกรณีและข้อตกลงของอาเซียน โดยเฉพาะพระราชบัญญัติความร่วมมือระหว่างประเทศทางอาญา พ.ศ. ๒๕๓๕

สำนักงานอัยการสูงสุดเป็นหน่วยงานรับผิดชอบหลักในการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติความร่วมมือระหว่างประเทศทางอาญา พ.ศ. ๒๕๓๕ และเมื่อประเทศไทยให้สัตยาบันสนธิสัญญาว่าด้วยความช่วยเหลือซึ่งกันและกันเรื่องทางอาญาระหว่างประเทศสมาชิกอาเซียน (ASEAN MLAT) การดำเนินการตาม ASEAN MLAT อาจต้องแก้ไขปรับปรุงกฎหมายภายในให้สอดคล้องกับพันธกรณีตาม ASEAN MLAT จึงจำเป็นต้องดำเนินการศึกษาแก้ไขปรับปรุงพระราชบัญญัติความร่วมมือระหว่างประเทศทางอาญา พ.ศ. ๒๕๓๕ ให้สอดคล้องกับ ASEAN MLAT ดังกล่าว

เอกสารผนวก ๔

สาระสำคัญของโครงการที่มีความสำคัญในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ (Flagship Projects)

ความนำ

เนื่องจากโครงการที่กำหนดให้มีการดำเนินการตามแผนยุทธศาสตร์การเตรียมความพร้อมของสำนักงานอัยการสูงสุดเพื่อรองรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน ประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๗ - ๒๕๕๘ มีจำนวนมากหลายโครงการ ซึ่งไม่สามารถที่จะได้รับการจัดสรรงบประมาณได้ทุกโครงการ เพื่อให้การดำเนินงานของสำนักงานอัยการสูงสุดบรรลุวิสัยทัศน์ เป้าประสงค์ ตามประเด็นยุทธศาสตร์ที่กำหนดในแผนยุทธศาสตร์การเตรียมความพร้อมของสำนักงานอัยการสูงสุดเพื่อรองรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียนดังกล่าว จึงจำเป็นต้องกำหนดโครงการที่จะใช้เป็นหลักในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ (Flagship Projects) เพื่อความชัดเจนและจัดลำดับความสำคัญในการขอรับจัดสรรงบประมาณ อันจะทำให้การดำเนินงานบรรลุวิสัยทัศน์และเป้าประสงค์ของแผนงานการเตรียมความพร้อมเข้าสู่ประชาคมอาเซียนของสำนักงานอัยการสูงสุด

ภาพรวมของโครงการที่มีความสำคัญในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์

เมื่อพิจารณาในภาพรวมของแผนยุทธศาสตร์การเตรียมความพร้อมของสำนักงานอัยการสูงสุดเพื่อรองรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน ประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๗ - ๒๕๕๘ โครงการที่มีความสำคัญในการขับเคลื่อนประเด็นยุทธศาสตร์ทั้ง ๕ ยุทธศาสตร์ มีทั้งสิ้นรวม ๑๒ โครงการ ดังต่อไปนี้

ยุทธศาสตร์ที่ ๑ การเสริมสร้างความมั่นคงและต่อต้านอาชญากรรมข้ามชาติ มีโครงการที่มีความสำคัญ ๓ โครงการ ได้แก่

- ๑.๑ โครงการจัดตั้งสมาคมอัยการอาเซียนและการจัดทำบันทึกความเข้าใจ (MOU) กับอัยการต่างประเทศ
- ๑.๒ โครงการจัดทำคู่มือการให้ความช่วยเหลือซึ่งกันและกันในทางอาญาระหว่างประเทศ (MLA)
- ๑.๓ โครงการสัมมนาทางวิชาการ เรื่อง ความร่วมมือในการดำเนินการกับอาชญากรรมข้ามชาติของประเทศในประชาคมอาเซียน

ยุทธศาสตร์ที่ ๒ การเสริมสร้างความสามารถในการแข่งขันทางเศรษฐกิจของประเทศ มีโครงการที่มีความสำคัญ ๓ โครงการ ได้แก่

- ๒.๑ โครงการเสริมสร้างศักยภาพการยุติการดำเนินคดีแพ่งและอนุญาโตตุลาการ
- ๒.๒ โครงการเพิ่มประสิทธิภาพการดำเนินคดีทรัพย์สินทางปัญญา
- ๒.๓ โครงการขยายเครือข่ายงานการสร้างความตระหนักรู้ด้านการคุ้มครองผู้บริโภค

ยุทธศาสตร์ที่ ๓ การคุ้มครองสิทธิเสรีภาพของประชาชน มีโครงการที่มีความสำคัญ ๒ โครงการ ได้แก่

๓.๑ โครงการพัฒนาประสิทธิภาพการคุ้มครองสิทธิมนุษยชน สิทธิเสรีภาพและช่วยเหลือทางกฎหมายแก่ประชาชนในการเตรียมความพร้อมเข้าสู่ประชาคมอาเซียน ปี พ.ศ. ๒๕๕๘

๓.๒ โครงการบูรณาการความร่วมมือด้านการคุ้มครองสิทธิและช่วยเหลือทางกฎหมายแก่ประชาชนเพื่อรองรับประชาคมอาเซียน

ยุทธศาสตร์ที่ ๔ การวิจัยและพัฒนากฎหมาย และการเจรจาทำข้อตกลงในประชาคมอาเซียน มีโครงการที่มีความสำคัญ ๒ โครงการ ได้แก่

๔.๑ โครงการส่งเสริมการวิจัยเพื่อพัฒนากฎหมายเกี่ยวกับประชาคมอาเซียน

๔.๒ โครงการสัมมนาทางวิชาการ เรื่องรับฟังความคิดเห็นและการมีส่วนร่วมของประชาชนในการพัฒนากฎหมายด้านกระบวนการยุติธรรมเพื่อเตรียมความพร้อมเข้าสู่ประชาคมอาเซียนตามนโยบายของรัฐบาลประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗

ยุทธศาสตร์ที่ ๕ การสร้างความรู้ความเข้าใจเรื่องประชาคมอาเซียน และการพัฒนาบุคลากร มีโครงการที่มีความสำคัญ ๒ โครงการ ได้แก่

๕.๑ โครงการเสริมสร้างความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับประชาคมอาเซียนในด้านต่าง ๆ

๕.๒ โครงการพัฒนาศักยภาพข้าราชการฝ่ายอัยการสู่ระดับมาตรฐานสากลในการเตรียมความพร้อมของบุคลากรสู่ประชาคมอาเซียน

สาระสำคัญของโครงการที่มีความสำคัญในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ (Flagship Projects) ในแต่ละโครงการ

๑. โครงการจัดตั้งสมาคมอัยการอาเซียนและการจัดทำบันทึกความเข้าใจ (MOU) กับอัยการต่างประเทศ

ก. หลักการและเหตุผล

สภาวะความก้าวหน้าทางการติดต่อสื่อสารทางคมนาคมในปัจจุบันจะทำให้เกิดอาชญากรรมข้ามชาติจำนวนมาก ซึ่งประชาคมอาเซียนมีวัตถุประสงค์ต้องการเพิ่มความร่วมมือในการแก้ปัญหาความมั่นคง ภายในภูมิภาค รวมทั้งการร่วมมือกันเพื่อรับมือกับภัยคุกคามรูปแบบใหม่ เช่น การก่อการร้าย ตลอดจน อาชญากรรมข้ามชาติประเภทต่าง ๆ ในอนาคตหน่วยงานภาครัฐในประเทศอาเซียนที่มีหน้าที่เกี่ยวข้องกับบังคับใช้กฎหมายด้านการปราบปรามอาชญากรรมและการดำเนินคดีอาญา โดยเฉพาะสำนักงานอัยการของประเทศในอาเซียนจะต้องแสวงหาความร่วมมือกันเพื่อยกระดับการรับมือกับปัญหาดังกล่าว

ข. วัตถุประสงค์

- เพื่อเป็นศูนย์กลางการฝึกอบรม แลกเปลี่ยนข้อมูลข่าวสารความร่วมมือแลกเปลี่ยนบุคลากร ให้ความรู้

- ความเข้าใจระบบกระบวนการยุติธรรมของประเทศ ความรู้ประสบการณ์ และการดำเนินคดีทางอาญากับประเทศไทย ปรابปรามอาชญากรรมระหว่างประเทศมีประสิทธิภาพมากขึ้น

ค. ลักษณะโครงการและวิธีดำเนินงาน

- ติดต่อเจรจากับสำนักงานอัยการในกลุ่มประเทศอาเซียน คือเมียนมาร์ กัมพูชา ฟิลิปปินส์ บรูไน และสิงคโปร์ เพื่อจัดทำบันทึกความเข้าใจ จำนวน ๕ ประเทศ

- เชิญพนักงานอัยการในกลุ่มอาเซียนประเทศละ ๒ คน มาประชุมเชิงปฏิบัติการกับพนักงานอัยการไทยในกรุงเทพมหานคร เพื่อแสวงหาความร่วมมือระหว่างอัยการอาเซียนในการป้องกันและปรابปรามอาชญากรรมข้ามชาติในภูมิภาค

ง. กลุ่มเป้าหมาย

- ข้าราชการฝ่ายอัยการ จำนวน ๕ คน เดินทางไปต่างประเทศ (ในกลุ่มประเทศอาเซียน) รวม ๕ ประเทศ ประเทศละ ๑ ครั้ง

จ. งบประมาณ

ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ จำนวน ๑,๖๗๙,๖๐๐ บาท

ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ จำนวน ๑,๖๗๙,๖๐๐ บาท

ฉ. หน่วยงานที่รับผิดชอบ

สำนักงานต่างประเทศ

๒. โครงการจัดทำคู่มือการให้ความช่วยเหลือซึ่งกันและกันในทางอาญาระหว่างประเทศ (MLA)**ก. หลักการและเหตุผล**

- เพื่อให้หน่วยงานภาครัฐที่มีหน้าที่เกี่ยวข้องกับการบังคับใช้กฎหมายด้านการปรابปรามอาชญากรรมและการดำเนินคดีอาญาใช้เป็นคู่มือในการดำเนินการให้หรือขอความช่วยเหลือในเรื่องทางอาญาจากต่างประเทศโดยให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องมีโอกาสแสดงความคิดเห็น ปัญหาอุปสรรค ตลอดจนความต้องการของหน่วยงานที่จะได้รับจากคู่มือดังกล่าว เพื่อให้คู่มือการให้ความช่วยเหลือซึ่งกันและกันในทางอาญาระหว่างประเทศ (MLA)

ข. วัตถุประสงค์

- เพื่อให้หน่วยงานภาครัฐที่มีอำนาจที่เกี่ยวข้องกับการบังคับใช้กฎหมายด้านการปรابปรามอาชญากรรมและการดำเนินคดีอาญามีความรู้ความเข้าใจในการดำเนินการให้ความช่วยเหลือจาก

ต่างประเทศ อันจะทำให้การดำเนินคดีปราบปรามอาชญากรรมระหว่างประเทศมีประสิทธิภาพมากขึ้น และส่งผลต่อภาพลักษณ์ของประเทศไทยในประชาคมโลก ด้านการปราบปรามอาชญากรรมระหว่างประเทศ

ค. ลักษณะโครงการและวิธีดำเนินงาน

- ประสานงานขอให้หน่วยงานบังคับใช้กฎหมายที่เกี่ยวข้องมอบหมายผู้แทนเข้าร่วมประชุม
- พิจารณายกร่างคู่มือในการให้ความช่วยเหลือซึ่งกันและกันในทางอาญา

ง. กลุ่มเป้าหมาย

- พนักงานอัยการและเจ้าหน้าที่ของสำนักงานอัยการสูงสุด สำนักงานตำรวจแห่งชาติ กรมสอบสวนคดีพิเศษ
- สำนักงานป้องกันและปราบปรามยาเสพติด สำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงินสำนักงานป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ จำนวน ๑๐๐ คน

จ. งบประมาณ

ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ จำนวน ๑๕๐,๐๐๐ บาท

ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ -

ฉ. หน่วยงานที่รับผิดชอบ สำนักงานต่างประเทศ

๓. โครงการสัมมนาทางวิชาการ เรื่อง ความร่วมมือในการดำเนินการกับอาชญากรรมข้ามชาติของประเทศในประชาคมอาเซียน

ก. หลักการและเหตุผล

เนื่องจากอัยการสูงสุดจะเป็นเป็นผู้ประสานงานกลางตามร่างกฎหมายพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการมีส่วนร่วมองค์กรอาชญากรรม ข้ามชาติ พ.ศ. ...เพื่อเตรียมความพร้อมในการบังคับใช้กฎหมายดังกล่าวจึงต้องร่วมประชุมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่างๆของประเทศไทยเพื่อแลกเปลี่ยนความคิดเห็นและวิเคราะห์ปัญหาเพื่อแก้ไขอุปสรรค ตลอดจนทำความเข้าใจวิธีปฏิบัติงานร่วมกัน

ข. วัตถุประสงค์

เพื่อให้หน่วยงานบังคับใช้กฎหมายด้านการปราบปรามอาชญากรรมข้ามชาติฯ ของประเทศไทยมีความรู้ความเข้าใจรูปแบบของอาชญากรรมข้ามชาติฯ

ค. ลักษณะโครงการและวิธีดำเนินงาน

๑. ประสานขอให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องมอบหมายผู้แทนเข้าร่วมประชุม
๒. ประชุมเชิงปฏิบัติการ
๓. จัดทำรายงานสรุปผลการประชุม

ง. กลุ่มเป้าหมาย

เจ้าหน้าที่ที่ทำงานด้านการปราบปรามอาชญากรรมข้ามชาติฯ จำนวน ๓๐ คน

จ. งบประมาณ

ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ จำนวน ๗๕๒,๑๓๐ บาท

ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ -

ฉ. หน่วยงานที่รับผิดชอบ

สำนักงานคุ้มครองสิทธิและช่วยเหลือทางกฎหมายแก่ประชาชน

๔. โครงการเสริมสร้างศักยภาพการยุติการดำเนินคดีแพ่งและอนุญาโตตุลาการ**ก. หลักการและเหตุผล**

- ปัจจุบันส่วนราชการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องยังไม่ทราบหลักการและขั้นตอนการดำเนินงานของสำนักงานการยุติการดำเนินคดีแพ่งและอนุญาโตตุลาการในการดำเนินคดีอาญา คดีแพ่ง และคดีปกครองเกี่ยวกับคณะกรรมการชี้ขาดการยุติการดำเนินคดีแพ่ง การชี้ขาดความเห็นแย้งของพนักงานอัยการ รวมทั้งการว่าต่างและแก้ต่างในชั้นอนุญาโตตุลาการแทนรัฐบาล หน่วยงานของรัฐฯ ซึ่งมีความยุ่งยาก ซับซ้อน จึงจำเป็นต้องเสริมสร้างองค์ความรู้ให้แก่พนักงานอัยการ นิติกร รวมทั้งเจ้าหน้าที่ต่าง ๆ ของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ข. วัตถุประสงค์

- เพื่อเพิ่มศักยภาพของพนักงานอัยการ นิติกรและเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องในการยุติการดำเนินคดีแพ่ง การชี้ขาดความเห็นแย้ง และการดำเนินคดีอนุญาโตตุลาการ

ค. ลักษณะโครงการและวิธีดำเนินงาน

๑. จัดให้มีการบรรยายถ่ายทอดความรู้ในการพิจารณาวินิจฉัยชี้ขาดการยุติการดำเนินคดีแพ่งและอนุญาโตตุลาการโดยวิทยากร

๒. จัดการอภิปรายเพื่อระดมสมองของพนักงานอัยการ เพื่อทราบปัญหาและอุปสรรคพร้อมทั้งให้นำข้อเสนอ ข้อควรปรับปรุง

๓. สรุปปัญหาและอุปสรรคการดำเนินการเพื่อหาแนวทางแก้ไขและปรับปรุงต่อไป

ง. กลุ่มเป้าหมาย

- พนักงานอัยการ นิติกรและเจ้าหน้าที่ของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๓๒๐ คน

จ. งบประมาณ

ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ จำนวน ๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท

ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ จำนวน ๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท

จ. หน่วยงานที่รับผิดชอบ

สำนักงานการยุติการดำเนินคดีแพ่งและอนุญาโตตุลาการ

๕. โครงการเพิ่มประสิทธิภาพการดำเนินคดีทรัพย์สินทางปัญญา

ก. หลักการและเหตุผล

สำนักงานคดีทรัพย์สินทางปัญญาและการค้าระหว่างประเทศเป็นหน่วยงานในการบังคับใช้กฎหมายและอำนวยความสะดวกแก่ประชาชน โดยมีอำนาจหน้าที่รับผิดชอบคดีทั้งปวงตามที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของพนักงานอัยการ หรือสำนักงานอัยการสูงสุด ซึ่งอยู่ในอำนาจพิจารณาพิพากษาของศาลทรัพย์สินทางปัญญาและการค้าระหว่างประเทศกลาง นอกจากนี้ยังเกี่ยวข้องกับกฎหมายหรือข้อตกลงระหว่างประเทศ เช่น สนธิสัญญา อนุสัญญา ข้อตกลง ประเทศและวิธีปฏิบัติทางการค้าระหว่างประเทศ เป็นต้น ดังนั้น เพื่อให้การสร้างและพัฒนาทรัพยากรบุคคลให้มีขีดสมรรถนะในการปฏิบัติหน้าที่ที่มีความจำเป็นอย่างยิ่ง ทั้งนี้เพื่อเป็นการสร้างมาตรฐาน และศักยภาพในการอำนวยความสะดวก และยังคงเป็นการเพิ่มประสิทธิภาพในการดำเนินคดีอาญาและคดีแพ่งที่เกี่ยวกับทรัพย์สินทางปัญญาและการค้าระหว่างประเทศ ซึ่งจะตอบสนองต่อความคาดหวังและความเชื่อมั่น ศรัทธาและความต้องการของประชาชน

ข. วัตถุประสงค์

เพื่อพัฒนาองค์ความรู้ และเพิ่มทักษะในการดำเนินคดีทรัพย์สินทางปัญญาและการค้าระหว่างประเทศ แก่พนักงานอัยการ และนิติกร ด้วยการเสริมสร้างความเข้าใจในหลักกฎหมายและปรัชญาในการดำเนินคดีอาญาและคดีแพ่งที่เกี่ยวข้อง ทั้งบทบัญญัติแห่งกฎหมาย ขั้นตอนและระเบียบปฏิบัติต่าง ๆ

ค. ลักษณะโครงการและวิธีดำเนินงาน

จัดฝึกอบรมในรูปแบบการบรรยายหรือสัมมนา เสวนา จัดทำคู่มือแจกแก่ผู้เข้ารับการฝึกอบรม

ง. กลุ่มเป้าหมาย

พนักงานอัยการทั้งภายในและภายนอกสำนักงานคดีทรัพย์สินทางปัญญาและการค้าระหว่างประเทศ

จ. งบประมาณ

ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ จำนวน ๕๘๘,๔๐๐ บาท

ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ จำนวน ๕๐๐,๐๐๐ บาท

ฉ. หน่วยงานรับผิดชอบ

สำนักงานคดีทรัพย์สินทางปัญญาและการค้าระหว่างประเทศ

๖. โครงการขยายเครือข่ายงานการสร้างความตระหนักรู้ด้านการคุ้มครองผู้บริโภค

ก. หลักการและเหตุผล

สำนักงานอัยการสูงสุด เป็นองค์กรตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ (มาตรา ๒๕๕) ที่ตอบสนองแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐด้านกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม ในด้านการส่งเสริมการให้ความช่วยเหลือและให้ความรู้ทางกฎหมายแก่ประชาชน ตามมาตรา ๘๑(๑) และสอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลในด้านการบริหารบ้านเมืองที่ดี โดยตามพระราชบัญญัติองค์กรอัยการและพนักงานอัยการ พ.ศ. ๒๕๕๓ มาตรา ๒๓ กำหนดให้สำนักงานอัยการสูงสุดมีหน้าที่ให้ความช่วยเหลือในการดำเนินการทางกฎหมาย รวมตลอดทั้งในการคุ้มครองป้องกันสิทธิและเสรีภาพของประชาชน และการให้ความรู้ทางกฎหมายแก่ประชาชน เพื่อให้ประชาชนได้รู้ถึงสิทธิและหน้าที่ตามกฎหมายของตน อาทิเช่น ความรู้เกี่ยวกับกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ กฎหมายอาญาที่ใช้ในชีวิตประจำวัน กฎหมายสิ่งแวดล้อม และกฎหมายเกี่ยวกับผู้บริโภค

ข. วัตถุประสงค์

๑. เพื่อเผยแพร่ให้ความรู้ ความเข้าใจทางกฎหมายแก่ประชาชนกลุ่มเป้าหมาย รวมถึงเจ้าหน้าที่ของรัฐในหน่วยงานซึ่งมีที่ตั้งอยู่ในจังหวัดชายแดน ซึ่งมีพื้นที่ติดกับประเทศเพื่อนบ้านในสมาชิกอาเซียน ให้มีความรู้ความเข้าใจในสิทธิของผู้บริโภค เป็นการปกป้องสิทธิของตนในเบื้องต้น และหากมีกรณีพิพาทเกิดขึ้น สามารถขอรับความช่วยเหลือจากหน่วยงานของรัฐได้

๒. เพื่อสร้างเครือข่ายความร่วมมือในการคุ้มครองผู้บริโภคกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในพื้นที่จังหวัดชายแดนซึ่งมีพื้นที่ติดกับประเทศเพื่อนบ้านในสมาชิกอาเซียน

๓. เพื่อเผยแพร่ความรู้ ความเข้าใจทางกฎหมายด้านการคุ้มครองผู้บริโภคเป็นภาษาอังกฤษเพื่อรองรับความเป็นประชาคมอาเซียน

ค. ลักษณะโครงการและวิธีดำเนินงาน

๑. กิจกรรมการเผยแพร่ความรู้ทางกฎหมายด้านการคุ้มครองผู้บริโภค ประสานความร่วมมือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ สำนักงานสาธารณสุขจังหวัด สำนักงานขนส่งจังหวัด สำนักงานศุลกากรภูมิภาค สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง สำนักงานแรงงานจังหวัด สำนักงานอัยการจังหวัด ในพื้นที่เป้าหมายเพื่อจัดกลุ่มเป้าหมายเข้ารับการเผยแพร่ความรู้ให้คำแนะนำ ให้คำปรึกษาปัญหาทางกฎหมายด้านการคุ้มครองผู้บริโภค

๒. กิจกรรมการเผยแพร่ความรู้ทางเว็บไซต์ สำนักงานอัยการพิเศษฝ่ายคุ้มครองผู้บริโภคประสานความร่วมมือกับสำนักงานอัยการพิเศษฝ่ายคุ้มครองสิทธิประชาชนระหว่างประเทศผู้เชี่ยวชาญในการแปลองค์ความรู้เกี่ยวกับกฎหมายการคุ้มครองผู้บริโภคเป็นภาษาอังกฤษ และเผยแพร่ความรู้ผ่านทางเว็บไซต์ของสำนักงานอัยการพิเศษฝ่ายคุ้มครองสิทธิประชาชนระหว่างประเทศ

ง. กลุ่มเป้าหมาย

ประชาชนทั่วไปซึ่งเป็นผู้บริโภค พ่อค้า ผู้ประกอบการ ในพื้นที่จังหวัดชายแดนที่ติดต่อกับประเทศเพื่อนบ้าน ในเขตอำเภอแม่สาย จังหวัดเชียงราย จังหวัดระนอง จังหวัดอุบลราชธานี จังหวัดมุกดาหาร จังหวัดนครพนม จังหวัดสุรินทร์ จังหวัดศรีสะเกษ และอำเภอสะเดา จังหวัดสงขลา

จ. งบประมาณ

ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ จำนวน ๑,๓๐๒,๓๘๐ บาท

ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ จำนวน ๑,๓๐๒,๓๘๐ บาท

ฉ. หน่วยงานที่รับผิดชอบ

สำนักงานคุ้มครองสิทธิและช่วยเหลือทางกฎหมายแก่ประชาชน

สำนักงานอัยการคุ้มครองผู้บริโภค

สำนักงานอัยการคุ้มครองสิทธิระหว่างประเทศ

สำนักงานอัยการภาค

สำนักงานอัยการจังหวัด สคชสาขา.และ สคช .

๗. โครงการพัฒนาประสิทธิภาพการคุ้มครองสิทธิมนุษยชน สิทธิเสรีภาพ และช่วยเหลือทางกฎหมายแก่ประชาชนในการเตรียมความพร้อมเข้าสู่ประชาคมอาเซียน ปี พ.ศ. ๒๕๕๘

ก. หลักการและเหตุผล

ตามที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ หมวดที่ ๕ ว่าด้วยแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ กำหนดให้รัฐบาลต้องดำเนินการ ตามแนวนโยบายด้านสังคม ด้วยการคุ้มครองเด็กและพัฒนาเด็กและเยาวชน ส่งเสริมความเสมอภาคของหญิงและชาย เสริมสร้างและพัฒนาความเป็นปึกแผ่นของครอบครัวและชุมชน และแนวนโยบายในด้านกฎหมายและการยุติธรรม โดยส่งเสริมการให้ความช่วยเหลือและให้ความรู้ทางกฎหมายแก่ประชาชน และจัดระบบงานราชการและงานของรัฐอย่างอื่นในกระบวนการยุติธรรมให้มีประสิทธิภาพ โดยให้ประชาชนและองค์กรวิชาชีพมีส่วนร่วมในกระบวนการยุติธรรม และช่วยเหลือประชาชนทางกฎหมาย

ในวาระที่ประเทศไทยและประเทศในภูมิภาคอาเซียน ๑๐ ประเทศ ได้ร่วมกันลงนามเห็นชอบให้จัดตั้งประชาคมอาเซียนขึ้น มีวัตถุประสงค์เริ่มแรกเพื่อสร้างสันติภาพในภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ อันนำมาซึ่งเสถียรภาพทางการเมือง และความเจริญก้าวหน้าทางเศรษฐกิจ สังคมและวัฒนธรรม โดยรัฐบาลไทยได้เตรียมความพร้อมการเข้าสู่ประชาคมอาเซียนด้วยการกำหนดยุทธศาสตร์การเข้าสู่ประชาคมอาเซียน ปี ๒๕๕๘ ไว้ ๘ ยุทธศาสตร์ ในยุทธศาสตร์ที่ ๒ การพัฒนาคุณภาพชีวิตและการคุ้มครองทางสังคม เพื่อให้ประชาชนได้รับการคุ้มครองทางสังคม มีสภาพแวดล้อมความเป็นอยู่ที่มีมั่นคงปลอดภัย โดยมุ่งเน้นพัฒนาระบบการคุ้มครองผู้บริโภค โดยให้มีการกำหนดมาตรฐานร่วมกันในการควบคุมและกำกับดูแลการผลิต การเก็บรักษา การขนส่งอาหาร ยา และผลิตภัณฑ์สุขภาพตลอดทั้งกระบวนการ และมีหน่วยงาน

รับเรื่องร้องเรียนจากผู้บริโภคที่เป็นเครือข่ายกัน การให้ข้อมูลเกี่ยวกับสินค้าที่ไม่ปลอดภัย การเยียวยาผู้บริโภค ข้ามแดน การส่งเสริมคุ้มครองแรงงานไทยที่ไปทำงานต่างประเทศ พัฒนาการคุ้มครองสิทธิ ปกป้องผลประโยชน์ และส่งเสริมโอกาสความเท่าเทียมกันของเด็ก สตรี และกลุ่มผู้ด้อยโอกาส ส่งเสริมการจัดการและความร่วมมือเกี่ยวกับการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ การจัดการปัญหามลพิษข้ามชาติ เนื่องจากยังมีปัญหา การขาดแคลนบุคลากรที่มีความสามารถในการใช้กฎหมายที่เกี่ยวข้อง รวมถึงการให้การศึกษาแก่ผู้บริโภค และขั้นตอนที่ไม่ชัดเจนในการจัดการกับข้อร้องเรียนของผู้บริโภค

สำนักงานอัยการสูงสุดเป็นองค์กรตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ (มาตรา ๒๕๕) ที่ตอบสนองแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐด้านกฎหมายและกระบวนการยุติธรรมในด้านการส่งเสริมการให้ความช่วยเหลือและให้ความรู้ทางกฎหมายแก่ประชาชนและสอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลในด้านการบริหารบ้านเมืองที่ดี กำหนดให้สำนักงานอัยการสูงสุดมีหน้าที่ให้ความช่วยเหลือในการดำเนินการทางกฎหมาย รวมตลอดทั้งในการคุ้มครองป้องกันสิทธิและเสรีภาพของประชาชน และการให้ความรู้ทางกฎหมายแก่ประชาชน

อย่างไรก็ตาม การที่จะให้ประชาชนได้รับบริการที่ถูกต้อง รวดเร็ว ทัวถึง เป็นธรรม และสามารถนำผลของการบริการไปใช้ประโยชน์ตามความต้องการได้อย่างมีประสิทธิภาพ ประกอบกับการเตรียมความพร้อมในการพัฒนาบุคลากรของสำนักงานอัยการสูงสุดเพื่อรองรับความเป็นประชาคมอาเซียน โดยเฉพาะอย่างยิ่งในด้านการคุ้มครองผู้บริโภค การคุ้มครองแรงงานไทยในต่างประเทศ ส่งเสริมการคุ้มครองเด็ก สตรี ผู้ด้อยโอกาส และการส่งเสริมการจัดการด้านสิ่งแวดล้อม จำเป็นต้องมีการสร้างมาตรฐานและศักยภาพของบุคลากรที่ปฏิบัติงาน สำนักงานคุ้มครองสิทธิและช่วยเหลือทางกฎหมายแก่ประชาชน สำนักงานอัยการสูงสุด จึงได้จัดทำโครงการพัฒนาประสิทธิภาพการคุ้มครองสิทธิมนุษยชน สิทธิเสรีภาพ และช่วยเหลือทางกฎหมายแก่ประชาชนขึ้น

ข. วัตถุประสงค์

๑. เพื่อให้ประชาชนได้รับบริการที่ถูกต้อง รวดเร็วทัวถึง เป็นธรรม และสามารถนำผลของการบริการไปใช้ประโยชน์ตามความต้องการได้
๒. เพื่อให้บุคลากรที่ปฏิบัติงาน มีศักยภาพในการคุ้มครองสิทธิและช่วยเหลือทางกฎหมายแก่ประชาชนอย่างเป็นมาตรฐานเดียวกันทั่วประเทศ
๓. เพื่อพัฒนาทรัพยากรบุคคลของสำนักงานอัยการสูงสุดให้มีศักยภาพในการรองรับความเป็นประชาคมอาเซียน

ค. วิธีดำเนินงาน

๑. กิจกรรมการจัดทำคู่มือการปฏิบัติงานด้านการคุ้มครองสิทธิมนุษยชน สิทธิเสรีภาพ และการช่วยเหลือทางกฎหมาย เพื่อรองรับการเข้าสู่ความเป็นประชาคมอาเซียน ปี พ.ศ. ๒๕๕๘

๑.๑ ให้สำนักงานคุ้มครองสิทธิและช่วยเหลือทางกฎหมายแก่ประชาชนจัดประชุมเชิงปฏิบัติการ (COP WORKSHOP) ระดมความคิดเห็น แลกเปลี่ยนเรียนรู้ซึ่งกันและกันแล้วรวบรวม

องค์ความรู้และแนวทางการปฏิบัติต่างๆ กลับเป็นองค์ความรู้ กำหนดแนวทางการดำเนินงานและจัดทำในรูปแบบคู่มือการปฏิบัติงานโดยจะจัดทำร่างคู่มือการปฏิบัติงาน แล้วถ่ายทอดลงสู่การปฏิบัติเพื่อให้ผู้ปฏิบัติได้นำไปทดลองใช้ ติดตามผลการปฏิบัติงาน และประเมินผล วิเคราะห์เพื่อนำไปสู่การปรับปรุงแก้ไขและจัดพิมพ์เป็นคู่มือการปฏิบัติงานที่เป็นมาตรฐานต่อไป โดยบุคลากรที่มีความรู้ความเชี่ยวชาญและมีประสบการณ์ในงานด้านการคุ้มครองสิทธิและช่วยเหลือทางกฎหมายแก่ประชาชนของสำนักงานคุ้มครองสิทธิและช่วยเหลือทางกฎหมายแก่ประชาชน ประกอบด้วยอัยการจังหวัดประจำสำนักงานอัยการสูงสุด ปฏิบัติงานคุ้มครองสิทธิจังหวัด (อจ.สคช.) รองอัยการจังหวัด ปฏิบัติงานคุ้มครองสิทธิจังหวัด (รอง อจ.สคช.) และนิติกร สคช. รวมจำนวนทั้งสิ้น ๔๐ คน โดยจะจัดให้มีการประชุมเชิงปฏิบัติการ ๓ ครั้ง

๑.๒ จัดพิมพ์คู่มือการปฏิบัติงาน จำนวน ๕๐๐ เล่ม เพื่อแจกจ่ายแก่ผู้ปฏิบัติงาน

ฝึกอบรมบุคลากรที่ปฏิบัติงานด้านการคุ้มครองสิทธิมนุษยชน สิทธิเสรีภาพและการช่วยเหลือทางกฎหมายเพื่อให้บุคลากรที่ปฏิบัติงานฯ สามารถใช้คู่มือมาตรฐานการปฏิบัติงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ จำนวน ๔ ครั้ง

ง. กลุ่มเป้าหมาย

- ครั้งที่ ๑ กลุ่มเป้าหมายเป็น อจ.สคช., รอง อจ.สคช. และนิติกร สคช. ในเขตพื้นที่สำนักงานอัยการภาค ๑,๒ และ ๗ และ สคช.ส่วนกลาง

- ครั้งที่ ๒ กลุ่มเป้าหมายเป็น อจ.สคช., รอง อจ.สคช., นิติกร สคช. ในเขตพื้นที่สำนักงานอัยการภาค ๓ และภาค ๔

- ครั้งที่ ๓ กลุ่มเป้าหมายเป็น อจ.สคช., รอง อจ.สคช., นิติกร สคช. ในเขตพื้นที่สำนักงานอัยการภาค ๕ และภาค ๖

- ครั้งที่ ๔ กลุ่มเป้าหมายเป็น อจ.สคช., รอง อจ.สคช., นิติกร สคช. ในเขตพื้นที่สำนักงานอัยการภาค ๘ และภาค ๙

จ. งบประมาณ

ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ จำนวน ๒,๓๘๘,๑๔๐ บาท

ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ จำนวน ๑,๗๘๓,๗๔๐ บาท

ฉ. หน่วยงานที่รับผิดชอบ

สำนักงานคุ้มครองสิทธิและช่วยเหลือทางกฎหมายแก่ประชาชน

สำนักงานอัยการภาค

สำนักงานอัยการจังหวัด สคช. และ สคช.สาขา

สถาบันพัฒนาข้าราชการฝ่ายอัยการ

๘. โครงการบูรณาการความร่วมมือด้านการคุ้มครองสิทธิและช่วยเหลือทางกฎหมายแก่ประชาชนเพื่อรองรับประชาคมอาเซียน

ก. หลักการและเหตุผล

ในวาระที่ประเทศไทยจะเข้าสู่ประชาคมอาเซียนในปี พ.ศ. ๒๕๕๘ เพื่อส่งเสริมให้อาเซียนเป็นตลาดและฐานผลิตเดียวมีการเคลื่อนย้ายสินค้า บริการ การลงทุน แรงงานฝีมือและเงินทุนอย่างเสรี โดยเฉพาะ ด้านแรงงาน จะมีทั้งที่แรงงานต่างประเทศไหลบ่าทะลักเข้ามาประเทศไทย และแรงงานไทยไปทำงานต่างประเทศ รัฐบาลได้กำหนดให้หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องเตรียมความพร้อมการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน ดังนั้น สำนักงานอัยการสูงสุด ซึ่งมีภารกิจในการพัฒนางานด้านการคุ้มครองสิทธิมนุษยชนและส่งเสริมการคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพของประชาชนชาวไทยทั้งในประเทศและนอกประเทศ ตามหลักสากล อีกทั้งให้การคุ้มครองสิทธิประชาชนชาวไทยและชุมชนไทยในต่างประเทศตระหนักถึงการดูแลคนไทยและแรงงานไทยในต่างประเทศ โดยบูรณาการความร่วมมือจึงกับกรมการกงสุล และกรมการจัดหางาน ในการเผยแพร่ให้ความรู้ คำแนะนำปัญหาทางกฎหมายแก่แรงงานไทยหรือคนไทยที่มีนิติสัมพันธ์หรือเกี่ยวข้องกับคนต่างชาติในประเทศไทย เพื่อรองรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน

ข. วัตถุประสงค์

เพื่อขยายเครือข่ายให้เกิดการปฏิบัติงานร่วมกับหน่วยงานราชการในท้องถิ่น ผู้นำชุมชนหน่วยงานเอกชน ในการเผยแพร่ให้ความรู้ คำแนะนำปรึกษาทางกฎหมายด้านแรงงาน การค้าการลงทุน การทำนิติกรรมสัญญา และอื่นๆ เพื่อรองรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน

ค. ลักษณะโครงการและวิธีดำเนินงาน

ประสานงานกับอัยการจังหวัด แรงงานจังหวัด ผู้นำชุมชน องค์กรพัฒนาเอกชน เพื่อจัดโครงการเผยแพร่ให้ความรู้ และช่วยเหลือทางกฎหมายแก่ประชาชนกลุ่มเป้าหมาย

ง. กลุ่มเป้าหมาย

แรงงานไทย คนไทยที่มีคู่สมรสเป็นชาวต่างชาติหรือมีความเกี่ยวข้องกับสัมพันธกับคนต่างชาติในประเทศไทยและผู้นำชุมชนไทย หน่วยงานราชการส่วนภูมิภาคและส่วนท้องถิ่น จำนวน ๓๖๐ คน

จ. งบประมาณ

ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ จำนวน ๕๙๒,๐๐๐ บาท

ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ -

ฉ. หน่วยงานรับผิดชอบ

สำนักงานคุ้มครองสิทธิและช่วยเหลือทางกฎหมายแก่ประชาชน

๙. โครงการส่งเสริมการวิจัยเพื่อพัฒนากฎหมายเกี่ยวกับประชาคมอาเซียน

ก. หลักการและเหตุผล

การที่ประเทศไทยจะเข้าสู่ประชาคมอาเซียนในปี พ.ศ. ๒๕๕๘ จะมีผลกระทบต่อโครงสร้างของประเทศไทยอย่างมีนัยยะสำคัญทั้งด้านเศรษฐกิจ สังคม การเมือง ความมั่นคง และกฎหมาย ประกอบกับรัฐบาลมีแผนยุทธศาสตร์การเข้าสู่ประชาคมอาเซียน ปี ๒๕๕๘ ซึ่งยุทธศาสตร์ที่ ๕ การพัฒนากฎหมาย กฎ ระเบียบ มีเป้าหมายยุทธศาสตร์ คือ การมีกฎหมาย กฎ และระเบียบที่อำนวยความสะดวกการค้าการลงทุน และสอดคล้องกับพันธกรณีและข้อตกลงอาเซียน ซึ่งสำนักงานอัยการสูงสุดมีพันธกิจเกี่ยวข้องกับการปฏิบัติตามพันธกรณีและข้อตกลงอาเซียนหลายด้านทั้งการปราบปรามอาชญากรรมข้ามชาติ การดำเนินคดีอนุญาโตตุลาการ การค้าการลงทุน การคุ้มครองสิทธิมนุษยชน การคุ้มครองผู้บริโภค จึงจำเป็นต้องศึกษาวิจัยกฎหมายต่างๆที่เกี่ยวข้องกับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน

ข. วัตถุประสงค์

เพื่อพัฒนาปรับปรุงกฎหมายต่างๆรองรับการที่ประเทศไทยจะเข้าสู่ประชาคมอาเซียนทั้งสามเสาหลัก ได้แก่ ประชาคมการเมืองและความมั่นคงอาเซียน ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน และประชาคมสังคมและวัฒนธรรมอาเซียน และเพื่อให้บุคลากรมีศักยภาพด้านการวิจัยเพื่อพัฒนากฎหมาย

ค. ลักษณะโครงการและวิธีดำเนินงาน

ดำเนินการจัดจ้างสถาบันทางวิชาการหรือหน่วยงานที่เหมาะสมทำการวิจัยในหัวข้อสำคัญที่เกี่ยวข้องกับพันธกิจของสำนักงานอัยการสูงสุดในการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน

ง. กลุ่มเป้าหมาย

สถาบันทางวิชาการและหน่วยงานที่เหมาะสม

จ. งบประมาณ

ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ จำนวน ๖,๕๐๐,๐๐๐ บาท

ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ จำนวน ๑๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท

ฉ. หน่วยงานที่รับผิดชอบ

สำนักงานวิชาการ

๑๐ โครงการสัมมนาทางวิชาการ เรื่องรับฟังความคิดเห็นและการมีส่วนร่วมของประชาชนในการพัฒนากฎหมายด้านกระบวนการยุติธรรมเพื่อเตรียมความพร้อมเข้าสู่ประชาคมอาเซียน ตามนโยบายของรัฐบาลประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗

ก. หลักการและเหตุผล

- ประเทศไทยจะเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน ในปี พ.ศ. ๒๕๕๘ สำนักงานอัยการสูงสุดต้องเตรียมความพร้อมของพนักงานอัยการให้สามารถปฏิบัติงานในการอำนวยความสะดวก

ร่วมกับสมาชิกในประชาคมอาเซียนได้ โดยเฉพาะในด้านการสอบสวนและการคุ้มครองสิทธิเสรีภาพของประชาชนให้อยู่ในระดับความเป็นสากลโดยประชาชนมีส่วนร่วมตามนโยบายของรัฐบาล

ข. วัตถุประสงค์

- เพื่อให้พนักงานอัยการเข้าใจการพัฒนากระบวนการยุติธรรมในส่วนของประเทศสมาชิกสมาคมอาเซียน เปรียบเทียบกับกระบวนการยุติธรรมของไทย โดยเฉพาะที่เกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของพนักงานอัยการ และเพื่อให้เข้าใจการคุ้มครองสิทธิเสรีภาพของประชาชนตามหลักสิทธิมนุษยชนเปรียบเทียบร่วมกันของประชาคมอาเซียนโดยส่วนรวม

ค. ลักษณะโครงการและวิธีดำเนินงาน

- ดำเนินการรวบรวมความคิดเห็นของประชาชน หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และบุคคลต่างๆ จากทั้งภาครัฐและเอกชน จากการสัมมนาและการสอบถาม เพื่อทราบความต้องการของประชาชนและบุคคลที่เกี่ยวข้องในการพัฒนาปรับปรุงแก้ไขกฎหมายเพื่อเตรียมความพร้อมของประเทศไทยสู่ประชาคมอาเซียน อันเป็นการสร้างความชอบธรรมเสนอต่อรัฐบาลและหน่วยงานที่รับผิดชอบในการพัฒนากฎหมายเกี่ยวกับประชาคมอาเซียน

ง. กลุ่มเป้าหมาย

ประชาชน ผู้แทนหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และพนักงานอัยการ จำนวน ๑๕๐ คน

จ. งบประมาณ

ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ จำนวน ๖๕๐,๐๐๐ บาท

ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ จำนวน ๖๕๐,๐๐๐ บาท

ฉ. หน่วยงานรับผิดชอบ

สำนักงานวิชาการ (สำนักงานอัยการพิเศษฝ่ายพัฒนากฎหมาย)

๑๑. โครงการเสริมสร้างความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับประชาคมอาเซียนในด้านต่างๆ

ก. หลักการและเหตุผล

การที่ประเทศไทยจะเข้าสู่ประชาคมอาเซียนในปี พ.ศ. ๒๕๕๘ จะมีผลกระทบกับโครงสร้างของประเทศไทยอย่างมีนัยยะสำคัญทั้งด้านเศรษฐกิจ สังคม การเมืองความมั่นคง เทคโนโลยี และกฎหมาย ประกอบกับรัฐบาลมีแผนยุทธศาสตร์การเข้าสู่ประชาคมอาเซียน ปี ๒๕๕๘ ซึ่งยุทธศาสตร์ที่ ๖ การสร้างความรู้ ความเข้าใจ และความตระหนักถึงความสำคัญของอาเซียน มีเป้าหมายยุทธศาสตร์คือประชาชนทุกกลุ่มเข้าใจและตระหนักถึงความสำคัญของการเป็นประชาคม ประกอบกับการวิเคราะห์สถานการณ์ของสำนักงานอัยการสูงสุด (SWOT Analysis) บุคลากรจำนวนมากยังมีความรู้ความเข้าใจพื้นฐานเรื่องประชาคมอาเซียนน้อย บุคลากรบางส่วน บางส่วนยังเข้าใจว่าในปี พ.ศ. ๒๕๕๘ จะมีการรวมตัวเฉพาะ

ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (AEC) นอกจากนี้ยังขาดความรู้พื้นฐานเกี่ยวกับอาเซียนและประเทศเพื่อนบ้านอาเซียน

ข. วัตถุประสงค์

เพื่อให้บุคลากรมีความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับประชาคมอาเซียนและประเทศเพื่อนบ้านในอาเซียน ผลกระทบที่จะเกิดขึ้นจากการรวมตัวเป็นประชาคมอาเซียน และกิจกรรมที่ต้องดำเนินการเพื่อเตรียมความพร้อมของสำนักงานอัยการสูงสุด

ค. ลักษณะโครงการและวิธีดำเนินงาน

จัดการสัมมนา เสวนา บรรยาย หัวข้อเกี่ยวกับประชาคมอาเซียน ประเทศเพื่อนบ้านในอาเซียน และการเตรียมความพร้อมเข้าสู่ประชาคมอาเซียน จำนวน ๖ ครั้งต่อปี และถ่ายทอดผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ไปยังสำนักงานอัยการต่างๆทั่วประเทศ

ง. กลุ่มเป้าหมาย

บุคลากรสำนักงานอัยการสูงสุด จำนวน ๑,๒๐๐ คน (ครั้งละ ๒๐๐ คน)

จ. งบประมาณ

ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ จำนวน ๓๐๐,๐๐๐ บาท

ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ จำนวน ๓๐๐,๐๐๐ บาท

ฉ. หน่วยงานที่รับผิดชอบ

สำนักงานคดีอาญา สำนักงานคดีปกครอง สำนักงานวิชาการ สำนักงานต่างประเทศ สถาบันพัฒนาข้าราชการฝ่ายอัยการ สำนักงานนโยบาย ยุทธศาสตร์ และงบประมาณ และสำนักเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

๑๒. โครงการพัฒนาศักยภาพข้าราชการฝ่ายอัยการสู่ระดับมาตรฐานสากลในการเตรียมความพร้อมของบุคลากรสู่ประชาคมอาเซียน

ก. หลักการและเหตุผล

เพื่อให้บุคลากรมีความพร้อมเพื่อรองรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน

ข. วัตถุประสงค์

เพื่อให้บุคลากรมีความตระหนักรู้และตื่นตัวกับความเปลี่ยนแปลง

ค. ลักษณะโครงการและวิธีดำเนินงาน

๑. การสร้างความเป็นนานาชาติ คือ การให้ความรู้และทักษะในการใช้ภาษาต่างประเทศให้เท่าทันการเปลี่ยนแปลงและบริบทที่เกี่ยวข้องกับประชาคมอาเซียน บทบาทหน้าที่ที่เกี่ยวข้องของสำนักงานอัยการสูงสุดต่อการเป็นสมาชิกของประชาคมอาเซียน

- การจัดฝึกอบรมทักษะในการสื่อสารภาษาต่างประเทศ โดยวิทยากรจากสถาบันสอนภาษาต่างประเทศภาครัฐหรือเอกชน อย่างต่อเนื่อง

- การสัมมนาเพื่อให้ความรู้แก่บุคลากรในประเด็นความเป็นมา วัตถุประสงค์ และรูปแบบของการบริหารงานด้านต่าง ๆ ของกลุ่มสมาชิกประชาคมอาเซียน

๒. การสร้างความเป็นมืออาชีพ คือต้องมีความรู้ที่แม่นยำและมีทักษะในงานที่ปฏิบัติ

- ปรับกระบวนการทำงานและแนวคิดให้มีการศึกษากระบวนการของสำนักงานวิชาการให้มีความเชี่ยวชาญทั้งงานในหน้าที่และงานที่เกี่ยวข้อง

๓. การสร้างภาวะของการเป็นผู้สนับสนุนที่ดี คือ ต้องมีความสามารถในการประสานงานทั้งหน่วยงานภายในองค์กรเครือข่าย

- สร้างองค์ความรู้ใหม่ ๆ โดยให้มีการศึกษาดูงานสถานที่สำคัญและเรียนรู้กระบวนการทำงานขององค์กรภาครัฐและเอกชน เช่น งานด้านการขนส่งทางเรือทางเครื่องบิน การผ่านแดนเข้า – ออกประเทศ หรือการทำงานของหน่วยงานในกระบวนการยุติธรรมที่มีความพร้อมในการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน

ง. กลุ่มเป้าหมาย

ข้าราชการฝ่ายอัยการ จำนวน ๑๐๐ คน

จ. งบประมาณ

ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ จำนวน ๕๗๘,๙๐๐ บาท

ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ จำนวน ๕๗๘,๙๐๐ บาท

ฉ. หน่วยงานรับผิดชอบ

สำนักงานวิชาการ และสถาบันพัฒนาข้าราชการฝ่ายอัยการ